



المملكة العربية السعودية  
**جامعة الملك سعود**

كلية العلوم الإدارية

البحوث الفائزة بجائزة دلة  
في العلوم الإدارية

## الإسلام في دساتير الدول الإسلامية «دراسة مقارنة»

دكتور محمد السيد سليم  
أستاذ مشارك  
قسم العلوم السياسية

دكتور محمد أحمد مفتي  
أستاذ مشارك  
قسم العلوم السياسية

١٤٠٨/١٤٠٩ هـ



الاسلام في دساتير الدول الاسلامية  
" دراسة مقارنة "

دكتور . محمد السيد سليم

أستاذ مشارك

قسم العلوم السياسية

دكتور . محمد أحمد مفتي

أستاذ مشارك

قسم العلوم السياسية

هذا البحث هو أحد البحوث التي فازت بجائزة دله  
في العلوم الادارية في العام الدراسي ١٤٠٨/١٤٠٩ هـ  
تحت اشراف لجنة مسابقة دله في كلية العلوم الادارية

## مقدمة

ترمى هذه الدراسة الى تحقيق ثلاثة أهداف رئيسية : الاول هو وصف وضع الاسلام فى دساتير الدول التى تعرف بأنها دول اسلامية ، أى معرفة الى أى حد تنص تلك الدساتير على الاسلام باعتباره مصدرا للتشريع فى المجتمع ، ومعرفة مدى استناد تلك الدساتير الى المصادر الشرعية الاسلامية . ومن ثم يحاول هذا البحث بناء ما يمكن أن نسميه " الخارطة الدستورية الاسلامية " للدول الاسلامية . والثانى هو محاولة التعرف على المتغيرات التى أثرت على وضع الاسلام فى دساتير الدول الاسلامية وبالتحديد المتغيرات التى تدفع الدول الاسلامية الى تضمين ( أو عدم تضمين ) دساتيرها نصوصا تتعلق بالاسلام كدين للدولة أو كمصدر للتشريع . والثالث ، هو بناء اطار نظرى لفهم دور الاسلام فى دساتير الدول الاسلامية ، واستشراف واحتمالات تطور هذا الدور . ومن ثم ، فان هذه الدراسة لاتهدف الى تحليل جميع نصوص دساتير الدول الاسلامية لكى تستكشف مدى اتفاق تلك النصوص مع الشريعة الاسلامية . فهذه مهمة تتعدى الحيز المحدود لهذه الدراسة ، ولكنها تركز على النصوص الواردة فى دساتير الدول الاسلامية المتعلقة بالاسلام أو الدين عموما ، وأسباب وجود أو عدم وجود هذه النصوص .

تنبع أهمية هذا الموضوع من أهمية الدساتير كاطار للممارسة السياسية فى الدولة . فالدستور هو القانون الاساسى الذى يسمو على ماعداه من القوانين ، كما أن المبادئ الواردة فيه تحدد الاطار العقائدى للدولة ، والكيفية التى تتم بها الممارسة السياسية والقانونية فى الدولة . ومن ثم فان تضمين الدستور نصوصا تتعلق بسيادة الشريعة الاسلامية وجعلها مصدرا لكل القوانين ، أو النص على أن الاسلام هو الدين الرسمى للدولة ، يرتب التزامات على الدولة بعدم سن أى قانون أو تشريع يخالف الشريعة الاسلامية ، مما يعنى امكانية الطعن فى القوانين على أساس مخالفتها للشريعة الاسلامية . ومن ثم ، فان لموضوع النص أو عدم النص فى الدستور على الاسلام أهمية سياسية وقانونية . بيد أن الدستور ، فى التحليل الاخير ، هو وثيقة قانونية قد لاتترجم الى واقع محدد ، على الرغم من أنه يفترض أن تلتزم الدولة بما جاء فى دساتيرها . ويقودنا ذلك الى الناحية الثانية لاهمية النصوص

( ٢ )

الإسلامية في الدساتير . فدراسة موضوع موقع الإسلام في دساتير الدول الإسلامية هو مؤثر كاشف عن مستوى القناعة الفكرية في المجتمع بالقيم الإسلامية . فالدستور محصلة للتفاعل الاجتماعي العام ، وانعكاس للفلسفة السياسية المسيطرة على المجتمع . ومن ثم ، فإن المبادئ الواردة فيه تعكس درجة القناعة الفكرية الاجتماعية بمجموعة من القواعد العامة التي تحدد حركة المجتمع . كما أن النص في الدستور على الإسلام يكشف عن موقع الإسلام في تلك القناعة الفكرية الاجتماعية وفي تركيب نظام الحكم ، بصرف النظر عن الأقوال المعلنة .

لتحقيق الأهداف السابقة ، فإننا سنقسم هذه الدراسة إلى خمسة مباحث : يتناول الأول تعريف " الدول الإسلامية " التي ستدخل في نطاق الدراسة وذلك نظراً للاختلاف الشديد بين الباحثين حول هذا التعريف . ويناقش المبحث الثاني دساتير الدول الإسلامية ، ويحاول أن يقدم تصنيفاً للدول الإسلامية من منظور دساتيرها . أما المبحث الثالث ، فإنه يقدم خريطة للدول الإسلامية من منظور النص أو عدم النص على الإسلام في دساتير تلك الدول وذلك من واقع نصوص دساتيرها . ويحاول المبحث الرابع أن يناقش الظاهرة التي تم رصدها في المبحث السالف ، ويقدم التفسيرات المختلفة التي تشرح تلك الظاهرة . أما المبحث الخامس ، فإنه يتناول دراسة حالات محددة من الدول الإسلامية توضح تفاعل مختلف المتغيرات التي تفسر مسألة النص أو عدم النص على الإسلام في الدستور .

( ٣ )

## المبحث الاول

### تعريف الدول الإسلامية

تعتبر الدولة الإسلامية هي وحدة التحليل في هذه الدراسة . والدولة كيان سياسي - قانوني ينصرف الى مجموعة الافراد الذين يعيشون في إقليم محدد وتحكمهم سلطة سياسية ذات سيادة . والدولة الإسلامية هي في الواقع كيان سياسي قانوني يمارس السلطة السياسية على مجموعات من الافراد في إقليم معين . وتنبع أهمية هذا التحديد لوحدة التحليل من أن بعض الباحثين يخلطون بين مفهومى الدولة الإسلامية والعالم الإسلامي ، وهما وحدتان مختلفتان للتحليل . فالدولة الإسلامية هي كيان سياسي - قانوني قد يضم بعض الشعوب والاقليات غير الإسلامية كما هو الحال في مصر والسودان . أما مفهوم العالم الإسلامي فانه ينصرف الى الوجود الإسلامي في كل مناطق العالم بصرف النظر عما اذا كان الوجود يتم في اطار دولة إسلامية أو غير إسلامية . ومن ثم ، فان دراسة الدولة الإسلامية تعنى دراسة الدولة التي يمكن تعريفها بأنها إسلامية حتى ولو ضمت أقليات غير إسلامية . أما دراسة العالم الإسلامي ، فانها تنصرف الى دراسة المسلمين أينما وجدوا .

ويثير البحث في التعريف بالدولة الإسلامية اشكالا هاما لا يتوافق في حالات التعريف بالدولة الأفريقية مثلا . فحالة الدولة الأفريقية تثير المعيار الجغرافي للتعريف . فالدولة الأفريقية هي تلك الدولة التي تقع جغرافيا في القارة الأفريقية . أما تعريف الدولة الإسلامية فيقتضى تحديد القواعد التي يبنى عليها قيام الدولة . فليس هناك معيار جغرافي أو لغوي لتعريف الدولة الإسلامية ، لان الإسلام قد انتشر في مناطق جغرافية شديدة التباين في أفريقيا وآسيا وأوروبا . كما أنه رغم أن لغة القرآن العربية فان انتشار الإسلام لم يرتبط تماما بانتشار اللغة العربية . وهنا يثور التساؤل حول كيفية تعريف الدولة الإسلامية وما هي المعايير التي يجب أن تؤخذ في الاعتبار لوصف الدولة بأنها إسلامية ؟

( ٤ )

يعرف بعض الباحثين الدولة الإسلامية بأنها الدولة التي يشكل المسلمون نصف سكانها على الأقل . فإذا بلغت نسبة السكان المسلمين من الناحية الحسابية ٥٠٪ من اجمالي سكان الدولة ، اعتبرت تلك الدولة اسلامية الطابع . (١) ويتسم هذا التعريف ببساطته ، وسهولة تطبيقه ، ووجود اتفاق عام حول مدلوله . بيد أن هذا التعريف يواجه ثلاث مشكلات رئيسية . أولاً: يفترض التعريف توافر احصاءات دقيقة عن التوزيع الديني للسكان في مختلف دول العالم . وقد لا تتوفر مثل تلك الاحصاءات في كثير من الاحيان . لان ذلك يتطلب اجراء تعدادات سكانية تستعمل أدق الاساليب الاحصائية على أن تتضمن هذه التعدادات سوء الامحدا عن الانتماء الديني للفرد ، وأن تكون الاجابة على السؤال الزامية ، وأن تقوم الدولة بالافصاح عن التوزيع الديني للسكان الناشء عن تلك التعدادات . وقد يكون من الصعب توافر هذه الشروط في كل الدول . ففي بعض الاحيان لا تجرى الدولة أي تعدادات سكانية لعدم توافر الامكانيات المادية لاجرائها ، كما هو الحال في الجمهورية العربية اليمنية واليمن الديمقراطية ، أو لرغبة السلطة السياسية في عدم الافصاح عن حقيقة التوزيع الديني للسكان لان ذلك يمس التوازنات السياسية القائمة ، كما هو الحال في لبنان التي أجرى آخر تعداد سكاني فيها عام ١٩٣٢م . كذلك ، يلاحظ أن التعدادات السكانية التي تجرى في كثير من الدول النامية ليست دقيقة . وقد يرجع ذلك الى تخلف الاساليب المستعملة في التعداد السكاني ، أو الى عدم توافر الوعي الاحصائي لدى السكان ، أو لوجود مشكلات عرقية تنعكس على دقة التعداد السكاني . فالتعداد السكاني الافغانى يقتصر على التقديرات الرسمية للسكان وتوزيعهم ، كما أن أول تعداد سكاني أثيوبى - وقد أجرى عام ١٩٧٠م - تم على أساس العينة وتم استبعاد العديد من الفئات غير المسيحية من العينة . من ناحية أخرى ، فإن التعدادات السكانية التي تجريها بعض الدول قد يصعب الاعتماد عليها نظراً لعدم توافر الوعي الاحصائي لدى السكان . فكثيراً ما يتهرب السكان من قيود أنفسهم في بيانات التعداد هروباً من التجنيد أو الضرائب وغيرها من الاسباب التي تقلل من مصداقية التعداد . ومن ناحية ثالثة ، فإن المشكلات العرقية في بعض الدول قد تؤثر على قيمة بيانات التعداد . وعلى سبيل المثال ، فإنه حينما أجرى أول تعداد سكاني في نيجيريا بعد الاستقلال عام ١٩٦٣م حاولت كل مجموعة دينية

( ٥ )

أن تضخم من حجمها في التعداد مما أدى الى اهدار قيمة التعداد في تحديد التوزيع الدينى والعرقى للسكان . ، كذلك ، فانه حينما أجرى التعداد السكانسى اللبناني عام ١٩٣٢ - والذي على أساسه حدد توزيع الوظائف - حاولت الطوائف المسيحية تضخيم حجمها باحتساب المهاجرين كمواطنين لبنانيين ، واحتساب الارمن فى سياق المسيحيين اللبنانيين ، مما أدى الى عدم دقة التعداد . كذلك ، فانه فى حالات معينة قد لا تتوافر احصاءات دقيقة عن التوزيع الدينى للسكان ، رغم دقة التعداد السكانى العام . وقد يرجع ذلك الى عدة أسباب . من هذه الاسباب أن التعداد السكانى قد لا يتضمن سوء الا عن ديانة الفرد . فالتعداد السكانى الامريكى منذ عام ١٩٣٦ لا يتضمن سوء الا عن الدين ، وقد أصدرت الولايات المتحدة قانونا عام ١٩٧٦م يحظر اجبار أى شخص على الافصاح عن انتمائه الدينى . ولذلك فان التعداد السكانى الامريكى لا يتضمن الا " تقديرات " عن التوزيع الدينى فى الولايات المتحدة على المعلومات التى يدلى بها المشرفون على التنظيمات الدينية فى الولايات المتحدة الامريكية (٢) . وفى حالات أخرى ، يتضمن التعداد سوء الا عن الانتماء الدينى للفرد ، ولكن لا يلتزم بالاجابة عليه . وفى ظروف الاضطهاد الدينى للمسلمين فى بعض الدول ، يضطر بعضهم الى عدم الافصاح عن انتمائه الدينى . فالتعداد الرسمى اليوغسلافى لعام ١٩٧١م يقدر أن نسبة المسلمين فى يوغسلافيا ٣٥ ٪ من السكان (٣) فى الوقت الذى تقدر معظم المصادر هذه النسبة بحوالى ١٩ ٪ من السكان (٤) . ويرجع هذا الاختلاف الى أن التعداد لليوغسلافى لا يلزم الفرد بتحديد انتمائه الدينى .

ويضيف ريتشارد ويكس الى ذلك ، أن معظم الاقليات الاسلامية ليست لها تنظيمات تحتفظ بقوائم رسمية عن حجم المسلمين ، كما أنه من الصعب التوصل الى عدد المسلمين فى بعض الدول ، كالدول الافريقية ، حيث أن هناك تحولا مستمرا من العديد من السكان الى الاسلام . ففى نيجيريا مثلا ، يمكن القول ان معظم قبائل الهاوسا تعتنق الاسلام ، بينما لاتعتنقه بعض قبائل اليوربا والايبو . ويضيف ويكس أن الملايين من المسلمين فى الاتحاد السوفياتى الذين ولدوا لابيون مسلمين ، قد لا يعلنون انتماءهم للاسلام نتيجة للظروف السياسية فى المجتمع السوفياتى (٥) .



( ٦ )

ولذلك كله ، يصعب التوصل الى احصاءات دقيقة عن توزيع المسلمين فى مختلف دول العالم . لتحديد الدول التى تصل فيها نسبة المسلمين الى ٥٠ ٪ ، فأكثر من السكان . فمن الملاحظ أن تقديرات نسب السكان المسلمين فى مختلف دول العالم تتفاوت تفاوتاً كبيراً طبقاً لنوعية مصادر تلك التقديرات . وعلى سبيل المثال ، فإنه من غير المؤكد ما إذا كانت نسبة المسلمين فى دول مثل إثيوبيا ، وسيراليون ، وغينيا بيساو ، وبوركينا فاسو ، تصل الى ٥٠ ٪ . فالمراجع الغربية تقدر أن نسبة المسلمين فى تلك الدول تقل عن ٥٠ ٪ . بينما تؤكّد بعض المصادر الإسلامية عكس ذلك . وبينما تقدر المصادر الغربية نسبة المسلمين فى جابون بأنها لا تزيد على ١ ٪ من السكان ، فإن المصادر الإسلامية ترتفع بهذه النسبة الى ٤٠ ٪ . كذلك ، فإن المصادر الإسلامية تتفاوت مع بعضها فى تقدير نسبة المسلمين فى بعض الدول . فبينما تقدر بعض المصادر الإسلامية نسبة المسلمين فى إثيوبيا بحوالى ٥٥ ٪ من السكان ، فإن مصادر إسلامية أخرى تقدرها بحوالى ٣٥ ٪ فقط (٦) .

أما المشكلة الثانية التى يواجهها تعريف الدولة الإسلامية طبقاً لنسبة السكان المسلمين فهى أنه يربط تعريف الدولة الإسلامية بنسبة مئوية معينة قابلة للتغير مع تغير الظروف المعيشية والصحية للسكان . فلو افترضنا أنه لسبب من الأسباب هبطت نسبة السكان المسلمين فى الدولة من ٥٠ ٪ الى ٤٩ ٪ ، فهل تفقد الدولة صفتها الإسلامية ؟ وعلى أى أساس يمكن اعتبار الدولة التى تصل فيها نسبة المسلمين الى ٥١ ٪ دولة إسلامية ، ولا يمكن اعتبار تلك التى تصل نسبة المسلمين فيها الى ٤٩ ٪ دولة إسلامية ؟ فهل يبرر فارق نسبة ٢ ٪ اتخاذ قرار بحتى بنزع الطابع الإسلامى عن الدولة لمجرد وجود هذا الفارق الإحصائى الضئيل ؟ أضف الى ذلك صعوبة تصنيف الحالات الحرجة من الدول ، وهى تلك التى تتراوح فيها النسبة بين ٤٥ ٪ ، ٥٥ ٪ ، فهل يمكن اعتبار نيجيريا دولة غير إسلامية ، لأن الإحصاءات تؤكّد أن نسبة المسلمين فيها لا تزيد عن ٤٧ ٪ ؟

أما المشكلة الثالثة التى يواجهها هذا التعريف فهى أنه يربط تعريف الدولة الإسلامية بعامل موضوعى قد لا يكون له تأثير محدد على تنظيم الدولة . ذلك أن

## ( ٧ )

نسبة السكان المسلمين في الدولة قد لا تنعكس بالضرورة على سياسات الدولة فلدينا أمثلة لدول تصل نسبة المسلمين فيها الى أكثر من ٥٠٪ ، ولكنها لا تنظم مجتمعتها على أسس اسلامية . فنسبة المسلمين تصل في ألبانيا الى ٧٠٪ من السكان ، ومع ذلك ، فان ألبانيا منظمة على أنها دولة شيوعية . كما أن لدينا أمثلة لدول تقل نسبة المسلمين فيها عن ٥٠٪ من السكان ومع ذلك فان الاسلام يشكل بعدا هاما من أبعاد نظام الحكم بها . ومن تلك الدول ماليزيا .

من ناحية ثانية ، يعرف بعض الفقهاء المسلمين ، وعلى رأسهم أبو الأعلى المودودي ، الدول الاسلامية تعريفا شرعيا بأنها " الدولة التي تتسم بخصائص ثلاث : السلطة الحقيقية في الدولة لله تعالى ، ليس لاحد من دون الله شيء من التشريع ، وتحكم بما أنزل الله (٧) . بعبارة أخرى ، طبقا لهذا التعريف ، فالدولة الاسلامية هي تلك الدولة التي تطبق الشريعة الاسلامية ، ولاشك عندنا في سلامة هذا التعريف ومنطقيته . ولكنه لا ينطبق على واقع الدول الاسلامية الراهنة من ناحية ، ولا يمكننا من التمييز بين الدول الاسلامية طبقا لمدى النص في دستورها على الاسلام من ناحية أخرى . فمن المعلوم أن معظم الدول الاسلامية لا تلتزم تماما بتطبيق الشريعة الاسلامية ، كما أنه طبقا لهذا التعريف ، فالدولة الاسلامية هي الدولة التي تلتزم في كل قوانينها ، بما فيها الدستور ، بالاسلام ، كما أن التزام الدولة في قوانينها ، بما فيها الدستور ، بالاسلام يعنى أنها دولة اسلامية . وبذلك ، فان تعريف الدولة الاسلامية طبقا للمعيار الشرعي لا يناسب الموضوع محل البحث . فنحن في حاجة الى تعريف للدولة الاسلامية ، يمكننا من التمييز بين تلك الدول طبقا لمعيار يرتب نتائج معينة بالنسبة للظاهرة المدروسة .

من هذه الزاوية ، فان الدولة الاسلامية هي تلك التي تعرف ذاتها على أنها دولة اسلامية ، أى أنها تلك الدولة التي تعرف النخبة الحاكمة فيها هوية الدولة على أنها دولة اسلامية . يتميز هذا التعريف بأنه يمكننا من تحديد الدول الاسلامية بشكل مستقل عن قضية الدستور ، ثم تصنيف تلك الدول في مرحلة لاحقة طبقا لمدى النص في الدستور على الاسلام ، وأخيرا دراسة مدى التوافق بين " الهوية الاسلامية المعلنه " للدولة ، والنصوص الدستورية في تلك الدولة .

( ٨ )

بيد أن هذا الأسلوب في تعريف الدولة ، أى التعريف الذاتى ، يواجه اشكالا منهجيا ، وهو كيف يمكن التوصل الى تحديد تعريف القيادة السياسية للهوية الإسلامية للدولة؟ ماهي المؤشرات التي يمكن الاستناد اليها لتلمس ما اذا كانت القيادة السياسية تعرف الدولة على أنها دولة اسلامية ؟

الواقع أن مؤثر عضوية الدولة في منظمة المؤتمر الاسلامى قد يكون أكثر من المؤثرات. ملاءمة لاستخلاص تعريف القيادة السياسية للهوية الإسلامية للدولة في ضوء عدم امكانية تطبيق المعيار الشرعى . فمنظمة المؤتمر الاسلامى فى التنظيم الدولى الحكومى الشامل الذى يضم الدول التى اختارت أن تعرف نفسها بأنها دول اسلامية طبقا لميثاق مكتوب ، ومن المعروف أن ميثاق منظمة المؤتمر الاسلامى يشترط فى الدول طالبة العضوية أن تكون " دولة اسلامية " . ومن ثم ، فإن كون الدولة عضوا فى منظمة المؤتمر الاسلامى ، انما يكشف عن أن القيادة السياسية للدولة تعرف تلك الدولة بأنها " دولة اسلامية " بارادتها المستقلة . بناء على تقديرها لمصالحها الذاتية (٨) . ويتميز هذا المعيار لتعريف الدولة الإسلامية ، بأنه يمكننا مناقشة قضية الهوية التى قد تنشأ بين " الهوية الإسلامية المعلنة " للدولة ، والممارسة الدستورية للدولة . فسرى أن بعض الدول التى تعرف ذاتها رسميا على أنها " دولة اسلامية " تنص دستورها على أنها " دولة علمانية " فكيف يمكن تفسير هذا التناقض ؟ هذه احدى القضايا التى سنحاول مناقشتها فى هذه الدراسة . والتى يمكننا المعيار السالف من التعامل معها .

ومن ثم ، فإن " الدول الإسلامية " التى ستدخل فى دراستنا هى تلك الدول الاعضاء عضوية كاملة فى منظمة المؤتمر الاسلامى وعددها (٤٦) عضوا هى : جمهورية أفغانستان الديمقراطية ، جمهورية الجزائر الديمقراطية ، دولة البحرين ، جمهورية بنجلادش الشعبية ، جمهورية بنين الشعبية ، سلطنة برونى ، بوركينا فاسو ، جمهورية الكاميرون ، جمهورية تشاد ، جمهورية القمر الاتحادية الإسلامية ، جمهورية جيبوتى ، جمهورية مصر العربية ، جمهورية الجابون ، جمهورية جامبيا ، جمهورية غينيا ، جمهورية غينيا بيساو ، جمهورية أندونيسيا ، جمهورية ايران الإسلامية ، جمهورية

( ٩ )

العراق ، المملكة الاردنية الهاشمية ، دولة الكويت ، جمهورية لبنان ، الجماهيرية الليبية الشعبية الاشتراكية العظمى ، اتحاد ماليزيا ، جمهورية مالديف ، جمهورية مالي ، جمهورية موريتانيا الاسلامية ، المملكة المغربية ، جمهورية النيجر ، جمهورية نيجيريا الاتحادية ، سلطنة عمان ، جمهورية باكستان الاسلامية ، فلسطين ، دولة قطر المملكة العربية السعودية ، جمهورية السنغال ، جمهورية سيراليون ، جمهورية الصومال الديمقراطية ، جمهورية السودان ، الجمهورية العربية السورية ، الجمهورية التونسية ، جمهورية تركيا ، جمهورية أوغندا ، الامارات العربية المتحدة ، الجمهورية العربية اليمنية ، جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية .

تقع هذه الدول في القارتين الافريقية والاسيوية وذلك على مساحة هائلة تبلغ ٢٦٦٦ مليون كيلو متر مربع تمثل ٢٠١ ٪ من مساحة اليابسة في العالم . وتشكل تلك المساحة قارة تفوق قارتي أوروبا وأمريكا الشمالية . كما يبلغ عدد سكانها حوالي ٧٩٠٧ مليون نسمة ( احصاءات ١٩٨٢ م ) ، يشكلون ١٧٣ ٪ من سكان العالم . كما يشكل المسلمون حوالي ٨٧ ٪ من هؤلاء السكان . كذلك يقدر أن السنة يشكلون حوالي ٩٣٨ ٪ من اجمالي المسلمين في الدول الاسلامية . كذلك يبلغ الناتج القومي الاجمالي للدول الاسلامية حوالي ٨٧١ بليون دولار يمثل ٦١ ٪ من الناتج القومي الاجمالي العالمي طبقا لاحصاءات عام ١٩٨٢ . وطبقا لاحصاءات السنة ذاتها بلغ متوسط الدخل الفردي في الدول الاسلامية عموما ١١٠٣ دولار سنويا ، في حين أن المتوسط العالمي للدخل الفردي هو ٢٧٨٩ دولارا .

وقد نشأت الدول الاسلامية بعد الحرب العالمية الاولى ، ذلك أن ضعف القوى الاستعمارية المتصارعة في الحرب ، ونهاية الدولة العثمانية ، والدور المتنامي للحركات القومية في الغرب ، هيأ المناخ المناسب لاستقلال بعض الدول الاسلامية بعد عام ١٩١٨ مباشرة وهي اليمن ، وأفغانستان ، ومصر ، وتركيا ، وفارس ( ايران ) والسعودية ، والعراق ، ثم توالى نشوء الدول الاسلامية أثناء وبعد الحرب العالمية الثانية مع تزايد ضعف القوى الاستعمارية ، واشتداد عود التيار القومي . بيد أن هذه الدول تشترك جميعا في سمة واحدة ، وهي أنها تعرف ذاتها على أنها دول اسلامية .

( ١٠ )

وتشير هذه الدراسة. تساؤلًا جوهريًا حول ما إذا كانت هذه الدول التي اختارت أن تعرف ذاتها بأنها "دول إسلامية" تلتزم في دساتيرها، التي هي بمثابة قوانينها الاسمي، بأن يكون الإسلام مصدرًا للتشريعات، فإذا كانت الإجابة بالنفي، فإننا نشير التساؤل المنطقي، لماذا؟.

( ١١ )

المبحث الثانىدساتير الدول الاسلاميه

الدستور هو مجموعة القواعد الاساسية التى تحدد طبيعة النظام السياسى بما فى ذلك شكل الدولة ونظام الحكم والسلطات العامة . ، وحقوق المواطنين وواجباتهم . والواقع أن وجود الدستور هو صفة لصيقة بتكوين الدولة . إذ لا يتصور وجود الدولة دون وجود مجموعة من القواعد الدستورية التى تحدد سير العمل فى المسائل السياسية الكبرى .

وتنقسم الدساتير حسب مدى تدوينها الى صنفين : مكتوبة وغير مكتوبة ( عرفية ) ، ويقصد بالدساتير المكتوبة تلك الدساتير المدونة فى وثيقة أو مجموعة من الوثائق ، بينما يقصد بالدساتير غير المكتوبة تلك الدساتير غير المدونة فى وثيقة معينة . وقد يتضمن دستور الدولة عناصر مكتوبة وأخرى غير مكتوبة ، كما هو الحال فى الدستور البريطانى ، الذى يتميز بأن أغلب اجزائه غير مكتوبة أو فى الدستور الكندى الصادر عام ١٩٨٢ الذى يتسم بأن معظم اجزائه مكتوبة .

كذلك يمكن تقسيم الدساتير حسب طريقة وضعها الى قسمين الاول : وهى دساتير مقننه ، والثانى : هو الدستور الالهى . ويقصد بالدساتير المقننه تلك الدساتير ( المكتوبة وغير المكتوبة ) التى تقننها السلطة السياسية فى الدولة فى وثيقة أو مجموعة من الوثائق . ومن أمثلتها الدستور الأمريكى الصادر عام ١٧٨٩ م ، والدستور العثمانى الصادر عام ١٨٧٦ . أما القسم الثانى ، فهو الدستور الالهى ، ويقصد به مجموعة القواعد والاحكام فى القرآن الكريم والسنة النبوية التى تنظم المبادئ الرئيسية التى يقوم عليها نظام الحكم فى الاسلام . وهو دستور دونت معظم اجزائه فى القرآن الكريم والاحاديث النبوية الثابتة (٩) .

( ١٢ )

وقد بدأت حركة تدوين الدساتير منذ صدور الدستور الأمريكى عام ١٧٨٩ ، ثم الدستور الفرنسى الصادر عام ١٧٩١ . وانتشرت بعدها حركة التدوين فى مختلف دول العالم. بما فى ذلك الدول الاسلامية ، وفى هذا الصدد انتهجت الدول الاسلامية ثلاثة مناهج متباينة :

أولا : مجموعة من الدول لم تأخذ بعملية التدوين واكتفت بالإشارة الى الدستور الالهى بالإضافة الى تبني مجموعة من النظم الدستورية الاساسية التي تحدد سلطات الدولة فى الظروف المتغيرة مع النص على تمشي هذه النظم مع الاسلام ، ومن هذه المجموعة المملكة العربية السعودية والجمهورية العربية الليبية الشعبية الاشتراكية .

ثانيا: مجموعة من الدول لم تأخذ بعملية التدوين واكتفت بالقواعد الدستورية العرفية ، وينتمى الى هذه المجموعة سلطنة عمان .

ثالثا: مجموعة من الدول دونت دساتير وهى باقى الدول الاسلامية . وقد تفاوتت هذه الدساتير فى مدى التزامها بقواعد الدستور الالهى ، ومدى النص فيها على أن الاسلام هو مصدر القواعد الواردة فى الدستور والقوانين الاخرى .

تميزت الدولة التى أقامها الرسول عليه الصلاة والسلام باستنادها الى الدستور الالهى ( القرآن الكريم والسنة ) . وبعد وفاة الرسول عليه الصلاة والسلام استقر نوع من العرف الدستورى فى دولة الخلفاء الراشدين وطوال حكم الدولتين الاموية والعباسية والدولة العثمانية حتى منتصف القرن التاسع عشر . ويقضى هذا العرف بعدم تدوين الدستور ، والعمل طبقا للقواعد الدستورية فى القرآن والسنة ، والسوابق الدستورية ، والاجتهاد (١٠) .

وقد بدأت حركة تدوين الدساتير فى الدول الاسلامية باعلان الدستور التونسى فى يناير عام ١٨٦١ ، وهو الدستور الذى أصدره الباي محمد الصادق ونفذه اعتبارا من ابريل من نفس السنة . وقد صدر هذا الدستور فى أعقاب تزايد تدخل الدول

( ١٣ )

الأوروبية في شؤون تونس ، والتي كانت في ذلك الوقت " نيابة " تدين بسيادة عثمانية اسمية . ويذكر المؤرخون أن قنصل فرنسا في تونس قد اشترك في وضع الدستور ، كما أن الباي الصادق قد عرض مسودة الدستور باللغة الفرنسية على الامبراطور نابوليون الثالث امبراطور فرنسا أثناء زيارته للجزائر . وقد وافق الامبراطور على مشروع الدستور وأعلنه الباي في التاريخ المشار اليه . وقد نص الدستور على احترام " عهد الامان " الصادر في ٩ سبتمبر عام ١٨٥٧ ، والذي نص على وجوب الاهتداء بالشريعة الاسلامية تأسيسا على أن الاسلام هو الدين الرسمي للنيابة وأن الباي والسكان مسلمون (١١) .

وبقول بعض المؤرخين أن اصدار الدستور التونسي عام ١٨٦١ كان من العوامل الهامة التي أدت الى اصدار السلطان عبد الحميد الثاني أول دستور للدولة العثمانية في ٢٣ ديسمبر ١٨٧٦ . هذا بالإضافة الى ظهور ترجمة تركية عام ١٨٣٩ لكتاب رفاعة الطهطاوي تخليص الابريز في تلخيص ياريز ، وهو الكتاب الذي لخص مشاهداته في فرنسا وأشاد فيه بدستور فرنسا الصادر عام ١٨١٤ وبثورة الشعب الفرنسي على الملك شارل العاشر عام ١٨٣٠ حين أراد المساس بالدستور (١٢) .

وقد جاء اصدار الدستور العثماني المسمى " القانون الاساسي في ممالك الدولة العثمانية " كمحصلة لمرحلة طويلة من التدهور السياسي للدولة العثمانية بلغت ذروتها في اضطرار الدولة العثمانية الى توقيع اتفاقية كوتشوك قينارجي عام ١٧٧٤ مع روسيا القيصرية ، والتي دشنت بداية عهد التدخل الاجنبي السافر في شؤون الدولة العثمانية . وقد حاولت الدولة العثمانية وقف هذا التدهور عن طريق اقتباس النظم الدستورية والقانونية الأوروبية بداية باصدار سند اتفاق عام ١٨٠٨ ، وخط كلخانة عام ١٨٣٩ ، والخط الهمايوني عام ١٨٥٦ ، وخط التنظيمات عام ١٨٦٤ .

وقد نص " الخط الشريف السلطاني " الذي صدر بموجبه " القانون الاساسي " أنه استنادا على عون الله ، وامداد روحانية جناب رسول الله ، قد قبلنا هذا القانون الاساسي . " ونصت المادة الحادية عشرة منه على أن " دين الدولة العثمانية



( ١٤ )

هو دين الاسلام . ومع المحافظة على هذا الاساس تكون حرية جميع الاديان المعروفة في الممالك العثمانية ، وكافة الامتيازات الممنوحة الى الجماعات المختلفة ، تحت حماية الدولة " (١٣) .

وتوضح ملايسات . عملية اصدار الدستورين التونسي عام ١٨٦١ والعثماني عام ١٨٧٦ أن فكرة اصدار دستور مكتوب قد ظهرت نتيجة للنفوذ الاوروبي في تونس والدولة العثمانية ، وأن مضمون الدستورين كان متأثرا بالدساتير الاوروبية . وفي ذلك يقول بعض المؤرخين أن الدستور العثماني الصادر عام ١٨٧٦ قد صيغ على نمط الدستورين البلجيكي عام ١٨٣٠ والبروسي عام ١٨٥٠ (١٤) .

كما يقول سانديلا في دراسته عن عملية تدوين الدستور في الدول الاسلامية : " ان الحاجة الى التقنين ، سواء في الميدان الدستوري أو المجالات القانونية الاخرى ، قد ظهرت في العالم الاسلامي نتيجة للنفوذ الغربي . كما أن الحاجة الى وضع الدستور الاسلامي قد نشأت من الرغبة في تقليد المعايير الدستورية الغربية " (١٥) .

بيد أن عملية اصدار دستور مكتوب أصبحت من التقاليد السياسية شبه المستقرة لمعظم الدول الاسلامية ، حيث يعتبر وجود مثل هذا الدستور أحد رموز الاستقلال السياسي للدولة . ولذلك فانه مع توالي ظهور الدول الاسلامية الراهنة منذ نهاية الحرب العالمية الاولى وحتى اليوم توالى اصدار الدساتير في الدول الاسلامية ، ويعتبر الدستور المصري الصادر عام ١٩٢٣ أول دستور مكتوب في الدول الاسلامية " الراهنة " . وقد صدر عقب اعلان استقلال المملكة المصرية في نفس السنة ، كما يعتبر دستور سلطنة بروني الصادر عام ١٩٨٤ آخر دستور مكتوب في الدول الاسلامية الراهنة . وقد صدر هذا الدستور عقب استقلال بروني عن بريطانيا في نفس السنة .

وقد حاول بعض الفقهاء أن يوفق بين واقع وجود دستور الهي مكتوب ( الاحكام الدستورية في القرآن والسنة ) وتقليد وجود دستور وضعي مكتوب عن طريق صياغة

( ١٥ )

مشروعات " للدستور الاسلامى " . ومن ذلك مشروع الدستور الاسلامى الذى أعده الدكتور مصطفى كمال وصفى ومشروع الدستور الاسلامى الذى أعده مجمع البحوث الاسلامية بالازهر . ويحاول المشروعان أن يقننا المبادئ الدستورية الاساسية فى القرآن الكريم والسنة الشريفة فى شكل قواعد دستورية قانونية ، الا أن هذه المشروعات لم يقدر لها النجاح بعد (١٦) .

وتعتبر دساتير الدول الاسلامية الراهنة دساتير وضعية ، بمعنى أنه قد وضعتها لجان أو هيئات. استمدت القواعد الواردة فيها من قواعد الشريعة الاسلامية والمبادئ الدستورية العامة المستقرة فى الفقه الدستورى الغربى ، ومن التقاليد الثقافية المحلية فى تلك الدول . وتظهر تلك القواعد والمبادئ والتقاليد فى دساتير الدول الاسلامية بدرجات متفاوتة من دولة لاخرى .

وفى هذا الاطار يمكن تصنيف الدول الاسلامية الى ثلاث مجموعات :

أولا : مجموعة من الدول ليس لها دستور مكتوب ، وهى سلطنة عمان ، والمملكة العربية السعودية ، و الجماهيرية الليبية ، وتوجد فى المملكة " التعليمات الاساسية " الصادرة عام ١٩٢٦ ، ونظام مجلس الوزراء ، وفى الجماهيرية قرار مؤتم الشعب العام الصادر عام ١٩٧٧ .

ثانيا : مجموعة من الدول ليس لها دستور بالمعنى المعروف للكلمة نتيجة لظروف الاحتلال الاجنبى ، وينتمى الى هذه المجموعة فلسطين ، وان كان يمكن اعتبار الميثاق الوطنى لمنظمة التحرير الفلسطينية مرادفا للدستور .

ثالثا : مجموعة من الدول لها دستور وضعى مكتوب ، وينتمى الى هذه المجموعة باقى الدول الاسلامية .

ويقودنا ذلك الى دراسة النصوص الاسلامية فى دساتير دول المجموعــــــــــــــــة الثالثة ، و الوثائق المرادفة فى الدول الاخرى .

( ١٦ )

المبحث الثالثالخريطة الدستورية للدول الاسلامية

يوضح استقراء الاوضاع الدستورية فى الدول الاسلامية الست والاربعين المشار اليها أن دولة واحدة ( هى سلطنة عمان ) ليس لها دستور أو مايرادف الدستور ومن ثم فان هذه الدولة لن تدخل فى نطاق هذه الدراسة . كذلك يوضح استقراء دساتير الدول الاسلامية الخمس والاربعين، انها تنقسم الى قسمين : الاول : مجموعة الدول التى تضمنت دساتيرها نصوصا متفاوتة فى صياغاتها حول الاسلام وبيبلغ عدد هذه الدول ٢٥ دولة اسلامية تشكل ٥٦ ٪ من اجمالى عدد الدول الاسلامية . والثانى : هى مجموعة الدول التى لم تشر دساتيرها الى الاسلام ، وهى عشرون دولة اسلامية تشكل ٤٤ ٪ من اجمالى عدد الدول الاسلامية . وسنعرض لهاتين المجموعتين على التوالى :

المطلب الاولالدول التى تنص دساتيرها على الاسلام

تتفاوت النصوص الواردة فى دساتير هذه الدول حول الاسلام . ففى بعض الحالات ينص الدستور على أن الاسلام هو المصدر الوحيد للتشريع ، وفى حالات ثانية ينص الدستور على أن الاسلام هو المصدر الرئيسى للتشريع ، وفى حالات ثالثة ينص الدستور على أن الاسلام هو مصدر رئيسى للتشريع .

وبصفة عامة، فان النصوص الواردة فى الدساتير حول الشريعة الاسلامية كمصدر للتشريع تنصرف الى التشريع العادى اى الصادر عن السلطة التشريعية ، والتشريع القانونى ، أى الصادر عن السلطة التنفيذية (١٧) . كذلك فهذه النصوص لاتعنى :

( ١٧ )

" أن تكون أحكام القانون المدنى وقانون العقوبات وغيرها من القوانين تردادا . لما ورد فى كتب الفقه الاسلامى ، وان معناه أن تتفق تشريعات الدولة مع النصوص فى القرآن والسنة ، وهذا أمر لازم وأن تتفق عدا ماتقدم مع القواعد الكلية للشريعة والتي يدل عليها الفقه الاسلامى (١٨) .

أضف الى ذلك أن معنى كون الشريعة الاسلامية المصدر أو مصدرا للتشريع يعنى أن الشريعة تمثل مصدرا موضوعيا للتشريعات اللاحقة ، فهذا النص يسرى على التشريعات المستقبلية ، كما أنه يقتضى تعديل القوانين التى لاتتفق مع الشريعة الاسلامية .

من ناحية أخرى ، فان تفاوت النصوص انما يعكس درجة التزام الدول بأن لاتتعارض تشريعاتها مع قواعد الشريعة الاسلامية ، ومدى وجود مصادر أخرى للتشريع الى جانب الشريعة الاسلامية . فالنص على أن الاسلام هو المصدر الوحيد للتشريع انما يعنى عدم امكانية اللجوء الى مصادر أخرى للتشريع الوضعى ، وعلى أن جميع التشريعات يجب أن تطابق الشريعة الاسلامية . أما النص على أن الاسلام هو المصدر الرئيسى للتشريع ، فانه يعنى أن الدستور قد حدد أن المصادر الاخرى للتشريع هى مصادر ثانوية ، ولايمكن اللجوء اليها الا اذا لم يوجد نص صريح وقاطع فى الشريعة الاسلامية حول التشريع محل البحث ، كما أنه ينبغى اللجوء أولا الى الشريعة الاسلامية لاشتقاق التشريع منها . ومن الواضح أن عبارة " الاسلام مصدر رئيسى للتشريع " تعنى أن الدستور قد أشار ضمنا الى وجود أكثر من مصدر رئيسى ، وأن الاسلام هو أحد تلك المصادر الرئيسية ، وبالتالي فانه يفتح الباب لامكانية تبني تشريعات مدنية لاتتفق تماما مع الشريعة وهذا واقع فى حالة السودان التى ساوت فى دستورها الصادر عام ١٩٨٥ بين الشريعة الاسلامية والعرف كمصدرين للتشريع ، ولذلك فاننا لانتفق مع رأى الفقهى الذى يرى أن لعبارة " الاسلام مصدر رئيسى للتشريع " مدلولات شرعية هامة ، فالدكتور وصفى يقول " أنه طالما أن الشريعة مصدر للتشريع ، ولم ينص على سواها فانه ينبغى على ذلك أن الشريعة هى وحدها المصدر الرئيسى ، وأن عبارة مصدر معناها المصدر الاول الذى لايجوز الالتجاء الى غيره الا بصفة احتياطية " (١٩) .

( ١٨ )

كما يذهب الدكتور عبد الحميد متولى الى أنه ليس هناك فارق بين تعبيرى المصدر ، ومصدر . فسواء كان النص هو أن الشريعة هي " المصدر الرئيسى " أو أنها " مصدر رئيسى " للتشريع فإنه طالما كان ذلك النص فى الدستور ، وطالما لم ينص فى الدستور على مصدر آخر سواها فإنه يبنى على ذلك أن الشريعة هي وحدها المصدر الرئيسى ذو المرتبة الاعلى ، بينما تعد المصادر الاخرى مصادر ذات مرتبة ادى لايجوز لها أن تتعارض مع مبادئ الشريعة الاسلامية ذات المرتبة الاعلى (٢٠) .

وفى نظرنا فإن الرأى الذى ذهب اليه الدكتور عبد الفتاح حسن فى تفسيره عبارة " مصدر رئيسى للتشريع " هو الاقرب الى الدقة ، إذ أنه يقول : " ان هذه العبارة تعنى أن الدستور يحمل المشرع امانة الاخذ بأحكام الشريعة الاسلامية ماوسعه ذلك ، ويدعو الى هذا النهج دعوة صريحة واضحة . ومن ثم لايمنع النص المذكور من الاخذ عاجلا أو آجلا بالاحكام الشرعية كاملة ، وفى كل الامور اذا أراد المشرع ذلك " (٢١) .

فى حالات اخرى تنص الدساتير على الاسلام من خلال عبارة أن " الاسلام دين الدولة " . والواقع أن هذه العبارة ذات دلالة محدودة ، لأنها لا ترتب على الدولة التزاما دستوريا محددًا فيما يتعلق بتشريعاتها المدنية ، وان كانت تشير الى أن الاسلام يشكل أحد الابعاد المكونة لعقيدة الدولة . فلا يمكن الطعن فى دستورية القوانين بناء على تلك العبارة وحدها .

تنقسم الدول التى ورد نص فى دستورها على الاسلام الى أربع مجموعات

هى :

المجموعة الاولى : الاسلام هو المصدر الوحيد للتشريع :

وينتمى الى هذه المجموعة أربع دول اسلامية هى :

( ١ ) المملكة العربية السعودية :

تنص " التعليمات الاساسية " الصادرة بالتصديق الملوكى فى ٢١ صفر من

عام ١٣٤٥هـ (١٩٢٦م) فى المادة الثانية على أن " الدولة العربية الحجازية

( ١٩ )

دولة ملكية شورية اسلامية " وفي مادتها السادسة على أن الاحكام تكون دواما في المملكة الحجازية منطبقة على كتاب الله وسنة رسوله عليه الصلاة والسلام ، وما كان عليه الصحابة والسلف الصالح " (٢٢) .

### ( ٢ ) جمهورية باكستان الاسلامية :

ينص الدستور الباكستاني الصادر عام ١٩٦٢ والمعدل عام ١٩٦٤، وعام ١٩٧٣، وعام ١٩٨٥ في ديباجته على أنه " بما أن السيادة في الكون هي لله تعالى ، وبما أن مبادئ الديمقراطية والحرية والمساواة والتسامح والعدالة الاجتماعية، كما حددها الاسلام، ستحترم تمام الاحترام ، وبما أنه سيتم تمكين المسلمين من تنظيم حياتهم في الميادين الخاصة والعامة طبقاً لتعاليم ومتطلبات الاسلام ، كما جاءت في القرآن والسنة ، فان شعب باكستان يعلن أن باكستان ستصير دولة ديمقراطية تتأسس على المبادئ الاسلامية للعدالة الاجتماعية " . وينص الدستور في مادته الثانية على أن " الاسلام دين الدولة " . وفي المادة ٢٢٧ على " تمشى سائر القوانين مع الاسلام وعدم تشريع أى قوانين تعارض القرآن الكريم والسنة النبوية " (٢٣) .

### ( ٣ ) الجمهورية العربية الليبية الشعبية الاشتراكية :

ينص القرار الذى أصدره مؤتمر الشعب العام في ٢ مارس من عام ١٩٧٧ في مادته الثانية على أن " القرآن الكريم هو شريعة المجتمع في الجماهيرية العربية الليبية الشعبية الاشتراكية " (٢٤) . وكان دستور المملكة الليبية المتحدة الصادر عام ١٩٥١، والمعدل عام ١٩٦٣ قد اكتفى بالنص في مادته الخامسة على أن " الاسلام دين الدولة " (٢٥) ، كما تضمن الدستور الليبي المؤقت الصادر في ١١ ديسمبر من عام ١٩٦٩ نفس النص (٢٦) .

### ( ٤ ) الجمهورية العربية اليمنية :

ينص الدستور الصادر في ٢٨ ديسمبر من عام ١٩٧٠ في مادته الاولى على أن " اليمن دولة عربية اسلامية " ، وفي مادته الثانية على أن " الاسلام دين الدولة " ، وفي مادته الثالثة على أن " الشريعة الاسلامية مصدر القوانين جميعا (٢٧) " . وكان الدستور الصادر عام ١٩٦٢ قد تضمن ذات النصوص (٢٨) .

( ٢٠ )

المجموعة الثانية : الاسلام هو المصدر الرئيسى للتشريع :

ينتمى الى هذه المجموعة أربع دول اسلامية هي :

( ١ ) جمهورية مصر العربية :

تنص المادة الثانية من الدستور المصرى الصادر فى ١١ سبتمبر من عام ١٩٧١، والمعدل عام ١٩٨٠ على أن " الاسلام دين الدولة ، ومبادئ الشريعة الاسلامية المصدر الرئيسى للتشريع " . وكانت هذه المادة فى صيغتها قبل التعديل تنص على أن " الاسلام دين الدولة ، ومبادئ الشريعة الاسلامية مصدر رئيسى للتشريع " (٢٩) .

ومن الجدير بالذكر أن الدستور المصرى الاول الصادر عام ١٩٢٣ قد نص على أن " الاسلام دين الدولة " ، مادة (١٤٩) (٣٠) ، كما تضمن الدستور المصرى عام ١٩٣٠ النص ذاته . ( مادة ١٣٨ ) ، (٣١) وتكرر النص ذاته فى الدستور الصادر عام ١٩٥٦ (مادة ٣) (٣٢) ، والدستور الصادر عام ١٩٦٤ (مادة ٥) (٣٣) .

( ٢ ) دولة قطر :

ينص دستور دولة قطر الصادر فى ١٩ ابريل عام ١٩٧٢ فى مادته الاولى على أن " قطر دولة عربية مستقلة ذات سيادة ، دينها الاسلام ، والشريعة الاسلامية هي المصدر الرئيسى لشريعتها " . (٣٤) .

( ٣ ) جمهورية ايران الاسلامية :

ينص الدستور الايرانى الصادر فى ١٤ نوفمبر عام ١٩٧٩ فى مادته الثانية على أن " روحانيات وأخلاقيات الإسلام هي أساس العلاقات السياسية والاجتماعية والاقتصادية " ، وأن " الدين الرسمى للدولة هو الاسلام على الطريقة الجعفرية الاثنى عشرية مع احترام العقائد والديانات الاخرى " (٣٥) . وكان الدستور الايرانى الصادر فى ٣٠ ديسمبر عام ١٩٠٦ والمعدل فى عام ١٩٧٧ ينص فى مادته الاولى ، على أن " الاسلام هو دين الدولة طبقا للمذهب الجعفرى الاثنى عشرى " (٣٦) .

( ٢١ )

( ٤ ) جمهورية القمر الاتحادية الاسلامية :

ينص الدستور الصادر في ١ أكتوبر عام ١٩٧٨ ، والمعدل عام ١٩٨٢ على أن " الاسلام دين الدولة ، وعلى " عزم شعب القمر على اشتقاق مبادئ نظام الحكم من الاسلام " (٣٧) .

المجموعة الثالثة : الاسلام مصدر رئيسي للتشريع :

وينضوي تحت لواء هذه المجموعة خمس دول اسلامية هي :

( ١ ) دولة الكويت :

ينص الدستور الكويتي الصادر في ١١ نوفمبر عام ١٩٦٢ في مادته الثانية على أن " دين الدولة الاسلام ، والشريعة الاسلامية مصدر رئيسي للتشريع " (٣٨) .

( ٢ ) الجمهورية العربية السورية :

ينص الدستور السوري الصادر في ١٢ مارس عام ١٩٧٣ في مادة الثانية على

أن :

( ١ ) دين رئيس الجمهورية الاسلام .

( ٢ ) الفقه الاسلامي مصدر رئيسي للتشريع (٣٩) ، وكانت المادة الثالثة

من الدستور الصادر عام ١٩٥٠، والمعدل عام ١٩٦٤ تنص على أن :

( ١ ) دين رئيس الجمهورية الاسلام .

( ٢ ) الفقه الاسلامي المصدر الرئيسي للتشريع (٤٥) .

( ٣ ) الإمارات العربية المتحدة :

تنص المادة السابعة من الدستور الصادر في ديسمبر عام ١٩٧١ على أن

" الاسلام هو الدين الرسمي للاتحاد ، والشريعة الاسلامية مصدر رئيسي للتشريع فيه " (٤١) .



( ٢٢ )

( ٤ ) دولة البحرين :

تنص المادة الثانية من الدستور البحريني الصادر في ٦ ديسمبر عام ١٩٧٣ على أن " دين الدولة الاسلام ، والشريعة الاسلامية مصدر رئيسي للتشريع " (٤٢) .

( ٥ ) جمهورية السودان الديمقراطية :

ينص الدستور السوداني الانتقالي الصادر عام ١٩٨٥ في مادته الرابعة على أن " الشريعة الاسلامية والعرف مصدران رئيسيان للتشريع " (٤٣) . وكان الدستور الصادر عام ١٩٥٦ قد نص على أن " يتمتع جميع الاشخاص بحرية الاعتقاد ، ثم عدل هذا النص في الدستور الصادر عام ١٩٦٨ بحيث ينص في المادة الثالثة على أن " الاسلام دين الدولة الرسمي " وفي ١٣ أغسطس عام ١٩٧١ صدر أمر جمهوري ( دستوري ) قرر في مادته الثالثة أن " جمهورية السودان الديمقراطية دولة ديمقراطية اشتراكية " ، وألغى النص الوارد في دستور عام ١٩٦٨ (٤٤) . وفي ١٤ ابريل عام ١٩٧٣ صدر دستور جديد نص في مادته التاسعة على أن " الشريعة الاسلامية والعرف مصدران رئيسيان للتشريع " ، وفي المادة ١٦ (ب) على أن المسيحية في جمهورية السودان الديمقراطية هي ديانة عدد كبير من المواطنين ويهتدون بهديها وتسعى الدولة للتعبير عن قيمها " (٤٥) .

المجموعة الرابعة : الاسلام دين الدولة :

ينتمي الى هذه المجموعة اثني عشر دولة اسلامية هي :

( ١ ) جمهورية مالديف :

ينص الدستور الصادر في مارس عام ١٩٦٨ على أن " الاسلام هو الدين الرسمي للدولة " (٤٦) .

( ٢ ) سلطنة بروني دارالسلام :

ينص الدستور الصادر في ٢٩ سبتمبر عام ١٩٥٩ على أن " الاسلام هو دين الدولة الرسمي " (٤٧) .

( ٢٣ )

( ٣ ) المملكة الاردنية الهاشمية :

ينص الدستور الصادر في أول يناير عام ١٩٥٤ في مادته الثانية على أن " الاسلام دين الدولة " . (٤٨)

( ٤ ) جمهورية الصومال الديمقراطية :

تنص المادة الثالثة ( فقرة ٣ ) من الدستور الصادر في ٢٦ سبتمبر عام ١٩٧٩ على أن " الاسلام دين الدولة " (٤٩) . وكان الدستور الصادر في أول يوليو عام ١٩٦٠ ينص على ذات النص (٥٠) .

( ٥ ) الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية :

ينص الدستور الصادر في ٢٢ نوفمبر عام ١٩٧٦ في مادته الثانية على أن " الاسلام دين الدولة " (٥١) وكان الدستور الصادر في عام ١٩٦٣ قد تضمن ذات النص (٥٢) .

( ٦ ) جمهورية موريتانيا الاسلامية :

ينص الدستور الصادر في ٢ مايو عام ١٩٦١ والمعدل عام ١٩٧٨ في مادته الاولى على أن " موريتانيا جمهورية اسلامية " ، وفي مادته الثانية على أن " الدين الاسلامي هو الدين الرسمي للشعب " (٥٣) .

( ٧ ) اتحاد ماليزيا :

ينص دستور اتحاد ماليزيا الصادر في ٢٣ أغسطس عام ١٩٥٧ والمعدل في ١ مارس عام ١٩٦٤ في مادته الاولى ( فقرة ٣ ) على أن " الاسلام دين الاتحاد ولكن يمكن ممارسة الاديان الاخرى في سلام ووثام في أي جزء من الاتحاد " (٥٤) .

( ٢٤ )

٨ جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية :

ينص الدستور اليمنى الصادر فى ١٧ نوفمبر عام ١٩٧٠ فى المادة ٤٦ على أن " الاسلام دين الدولة ، وحرية الاعتقاد بأديان أخرى مكفولة " (٥٥) .

٩ الجمهورية التونسية :

ينص الدستور التونسى الصادر فى أول يونيو عام ١٩٥٩ والمعدل عام ١٩٧١ فى مادته الاولى على أن " تونس دولة حرة مستقلة ذات سيادة. والاسلام دينها " (٥٦)

١٠ المملكة المغربية :

ينص الدستور المغربى الصادر فى ١٠ مارس عام ١٩٧٢ فى مادته السادسة على أن " الاسلام دين الدولة والدولة تضمن لكل واحد حرية ممارسة شؤءونه الدينية " . كذلك يشير الدستور فى تصديره الى أن " المملكة المغربية دولة اسلامية " (٥٧) . وكانت النصوص ذاتها موجودة فى الدستور الصادر عام ١٩٦٢ (٥٨) .

١١ الجمهورية العراقية :

ينص الدستور العراقى الصادر فى ١٦ يوليو عام ١٩٧٠ على أن " الاسلام دين الدولة " . وذلك فى المادة الرابعة (٥٩) . وكان الدستور الصادر فى ١٩ ابريل عام ١٩٦٤ قد نص فى مادته الثالثة على أن " الاسلام دين الدولة ، والقاعدة الاساسية لدستورها " (٦٠) .

١٢ جمهورية جيبوتى :

تنص القوانين الدستورية الصادرة فى فبراير عام ١٩٨١ على أن " الاسلام دين الدولة " (٦١) .

( ٢٥ )

المطلب الثانيالدول التي لاتنص دساتيرها على الاسلام

تتشرك هذه الدول في صفة أساسية وهي أن دساتيرها لاتشير الى الاسلام صراحة لاكمصدر للتشريع أو كدين للدولة . ويمكن تصنيف هذه الدول الى ثلاث مجموعات : مجموعة الدول التي تكتفي دساتيرها بالنص على الاديان عموماً ، ومجموعة الدول التي لاتشير دساتيرها الى الاديان ، ومجموعة الدول التي تشير دساتيرها الى العلمانية كأساس للدولة . وسنتناول هذه المجموعات الثلاثة على التوالي :

المجموعة الاولى : الدول التي تنص دساتيرها على الاديان عموماً :

وتضم هذه المجموعة أربع دول هي :

(١) جمهورية نيجيريا الاتحادية :

ينص دستور نيجيريا الصادر عام ١٩٧٩ والمعدل عام ١٩٨٣ على أن " نيجيريا دولة ذات سيادة لاتتجزأ ، ولاتنفصل وتوأم من بالله " (٦٢) .

(٢) جمهورية لبنان :

ينص الدستور اللبناني في ٢٣ مايو عام ١٩٢٦ والمعدل عام ١٩٤٧ ، وعام ١٩٦٠ في مادته التاسعة على أن " حزية الاعتقاد مطلقة والدولة بتأديتها فروض الاجلال لله تعالى تحترم جميع الاديان والمذاهب ، وتكفل حرية اقامة الشعائر الدينية تحت حمايتها ، على الا يكون في ذلك اخلال بالنظام العام " (٦٣) .  
ويلاحظ أن هذه المادة لم تعدل في أي من التعديلات الدستورية اللاحقة .

( ٢٦ )

(٣) جمهورية أندونيسيا :

ينص الدستور الأندونيسي الصادر في ١٨ أغسطس عام ١٩٤٥ في مقدمته على أن " جمهورية أندونيسيا تتأسس على : الاعتقاد في الاله الواحد الاعلى ، الانسانية العادلة والمتحضرة ، وحدة أندونيسيا ، الديمقراطية الموجهة بحكمة الاجماع الناشء عن المناقشات بين النواب ، العدالة الاجتماعية لكل شعب أندونيسيا " ، وتضيف المادة ٢٩ أن أندونيسيا تتأسس على " الاعتقاد في الله الواحد الاعلى " (٦٤) .

(٤) جمهورية بنجلاديش الشعبية :

ينص دستور بنجلاديش الصادر عام ١٩٧٧ والمعدل عام ١٩٨٦ في المادة الثامنة فقرة (١) على أن " يلتزم شعب بنجلاديش بأن تكون المثل العليا للايمان المطلق بالله تعالى ، والقومية ، والديمقراطية ، والاشتراكية... هي المبادئ الاساسية للدستور " . وتضيف الفقرة ١/١ أن " الايمان المطلق بالله تعالى سيكون هو أساس كل الاعمال . ورغم أن الدستور يبدأ بعبارة بسم الله الرحمن الرحيم ، الا أنه لم يرد به نص صريح حول الاسلام (٦٥) . وكان الدستور الصادر في ٤ نوفمبر عام ١٩٧٢م قد نص على أن " العلمانية من المبادئ الاساسية للدولة " .

المجموعة الثانية : الدول التي لاتنص دساتيرها على الاديان :

تضم هذه المجموعة أربع دول هي :

(١) جمهورية غينيا - بيساو :

يكتفي دستور غينيا - بيساو الصادر في ١٦ مايو عام ١٩٨٤ بالنص على أن غينيا - بيساو " دولة معادية للاستعمار ، دولة ثورية ، وطنية ، ديمقراطية ، تتأسس على مشاركة الشعب في ضبط وتوجيه الانشطة العامة " (٦٦) .

( ٢٧ )

(٢) جمهورية أفغانستان الديمقراطية:

أُكْتَفِيَ الدستور الافغانى الصادر في ٢١ أبريل عام ١٩٨٠ على أن " للمسلمين حق ممارسة الشعائر الدينية شأنهم في ذلك شأن من ينتمون الى الديانات الاخرى ، طالما أنهم لايشكلون خطرا على المجتمع الافغانى " (٦٧) . وكان الدستور الافغانى الصادر في أول أكتوبر عام ١٩٦٤ قد نص في مادته الثانية على أن " الاسلام هو الدين المقدس لافغانستان " (٦٨) .

(٣) جمهورية سيراليون:

لايشير دستور سيراليون الصادر في يونيو عام ١٩٧٨ الى قضية الدين ، كذلك فان الدستور الصادر في ١٩ أبريل عام ١٩٧١ لم يشر الى تلك القضية (٦٩) .

(٤) جمهورية جامبيا:

لايشير دستور جامبيا الصادر في ٢٤ أبريل عام ١٩٧٠ الى قضية الاديان (٧٠) .

المجموعة الثالثة: دول تنص دساتيرها على علمانية الدولة:

تضم هذه المجموعة اثني عشر دولة هي:

(١) بوركينافاسو ( فولتا العليا سابقا ):

ينص دستور فولتا العليا (بوركينافاسو حاليا) الصادر في ٢٩ يونيو عام ١٩٧٠ في المادة الثانية على أن " جمهورية فولتا العليا دولة موحدة، وعلمانية، وديمقراطية" وقد أوقف العمل بهذا الدستور في ٢٥ نوفمبر عام ١٩٨٠، ولم يصدر دستور آخر حتى الان (٧١) . وكان دستور فولتا العليا الصادر في ٣٠ نوفمبر عام ١٩٦٠ قد تضمن في المادة الثانية النص ذاته " (٧٢) .

( ٢٨ )

(٢) جمهورية أوغندا :

ينص دستور أوغندا الصادر في سبتمبر عام ١٩٦٧ على " فصل الدين عن الدولة " ، وقد أوقف العمل بهذا الدستور في عام ١٩٧١ ، ولم يصدر دستور آخر حتى الآن (٧٣) .

(٣) جمهورية بنين الشعبية (داهومي سابقا) :

ينص دستور داهومي (بنين حالياً) الصادر في ٧ مايو عام ١٩٧٠ في مادته الثانية على أن " جمهورية داهومي لا تتجزأ ، وعلمانية ، وديمقراطية " (٧٤) .

(٤) جمهورية تركيا :

ينص دستور تركيا الصادر في ٩ يوليو عام ١٩٦١ في مادته الثانية على أن " جمهورية تركيا دولة قومية ، وديمقراطية ، وعلمانية ، واجتماعية تخضع للقانون ، وتأخذ بعين الاعتبار مفاهيم السلام العام ، والتضامن القومي ، والعدالة ، واحترام حقوق الانسان ، والولاء لقومية أتاتورك ، وتتأسس على المبادئ الاساسية الواردة في الديباجة " (٧٥) . وقد استمر هذا النص في التعديلات اللاحقة للدستور وآخرها تعديل عام ١٩٨٣ (٧٦) .

(٥) جمهورية الجابون :

ينص دستور الجابون الصادر في ٢١ فبراير عام ١٩٦١ والمعدل في سنوات ١٩٦٦ ، ١٩٦٨ ، ١٩٧٥ ، ١٩٨١ في مادته الثانية على أن " الجابون جمهورية لا تتجزأ ، ديمقراطية ، اجتماعية تؤكد فصل الاديان عن الدولة " . ومن المهم أن تلاحظ أن ديباجة الدستور تتضمن مجموعة من النصوص التي ربما تتعارض مع نص المادة الثانية . إذ تنص الديباجة على أن " شعب الجابون / شاعرا بمسوء وليته أمام الله ، مدفوعا بإرادة حماية استقلاله ووحدة الوطنية وتنظيم حياته المشتركة بموجب مبادئ العدالة الاجتماعية . . . . يتبنى الدستور الحالي " (٧٧) .

( ٢٩ )

(٦) منظمة التحرير الفلسطينية:

لايشير الميثاق الوطنى لمنظمة التحرير الفلسطينية الصادر عام ١٩٦٨ الى قضية الهوية الدينية للمنظمة ويكتفى بالنص في المادة ١٦ على أن " تحرير فلسطين من الناحية الروحية يهيء للبلاد المقدسة جوا من الطمأنينة والسكينة تصان في ظلالة جميع المقدسات الدينية، وتكفل حرية العبادة والزيارة للجميع من غير تفریق ولاتمييز سواء على أساس العنصر أو اللون أو اللغة أو الدين (٧٨) . كذلك فان الميثاق القومى لمنظمة التحرير الفلسطينية الصادر عام ١٩٦٤ لم يشر الى قضية الدين ونص في المادة ٩ على أن " المذاهب العقائدية سياسية كانت أو اجتماعية أو اقتصادية لا تشغل أهل فلسطين عن تحرير وطنهم " (٧٩) .

بيد أن الدورة السادسة للمجلس الوطنى الفلسطينى أوضحت أن النضال الفلسطينى يهدف الى " انهاء الكيان الصهيونى في فلسطين، وعودة الشعب الفلسطينى لوطنه، وانشاء دولة ديمقراطية فلسطينية على كامل التراب الفلسطينى بدون أى شكل من أشكال التمييز العنصرى أو التعصب الدينى (٨٠) . وأشار "البرنامج السياسى" الصادر عن الدورة الثامنة للمجلس الى أن هذه الدولة ستتسم بالخصائص التالية: العلمانية ، والديمقراطية، والعدالة الاجتماعية. فهذه الدولة ستكون متحررة من نفوذ المؤسسة الدينية التقليدية وستضمن لمواطنيها المساواة المدنية والدينية الكاملة" (٨١) .

(٧) جمهورية الكاميرون:

ينص دستور الكاميرون الصادر في ٢١ مايو عام ١٩٧٢ في المادة الاولى (فقرة ٣) والمعدل في ٩ مايو عام ١٩٧٥ على أن " الكاميرون دولة لاتتجزأ ، وديمقراطية، وعلمانية ، ومكرسة لخدمة الجميع " (٨٢) . وكان الدستور الصادر في ٤ مارس عام ١٩٦٠ قد تضمن في المادة الاولى ذات النص (٨٣) .



( ٣٠ )

(٨) جمهورية تشاد :

ينص دستور تشاد الصادر في ١٦ ابريل عام ١٩٦٢ والمعدل في عام ١٩٦٥ ،  
وعام ١٩٦٧ في مادته الاولى على أن " تشاد جمهورية ذات سيادة تؤكد فصل  
الدين عن الدولة" وتشير الديباجة الى أن تشاد علمانية ديمقراطية  
اجتماعية" (٨٤) .

(٩) جمهورية غينيا :

ينص دستور غينيا الصادر في ١٢ نوفمبر عام ١٩٥٨ في المادة الاولى على  
أن " غينيا جمهورية ديمقراطية ، وعلمانية ، واشتراكية" . كما تنص المادة ٤١  
على أن الدولة تكفل " علمانية المدارس والدولة" (٨٥) .

(١٠) جمهورية مالي :

ينص دستور مالي الصادر في ٢٩ يناير عام ١٩٥٩ والمعدل في ٢٣ سبتمبر  
عام ١٩٨٠ على أن " مالي جمهورية موحدة ديمقراطية وعلمانية (٨٦) .

(١١) جمهورية النيجر :

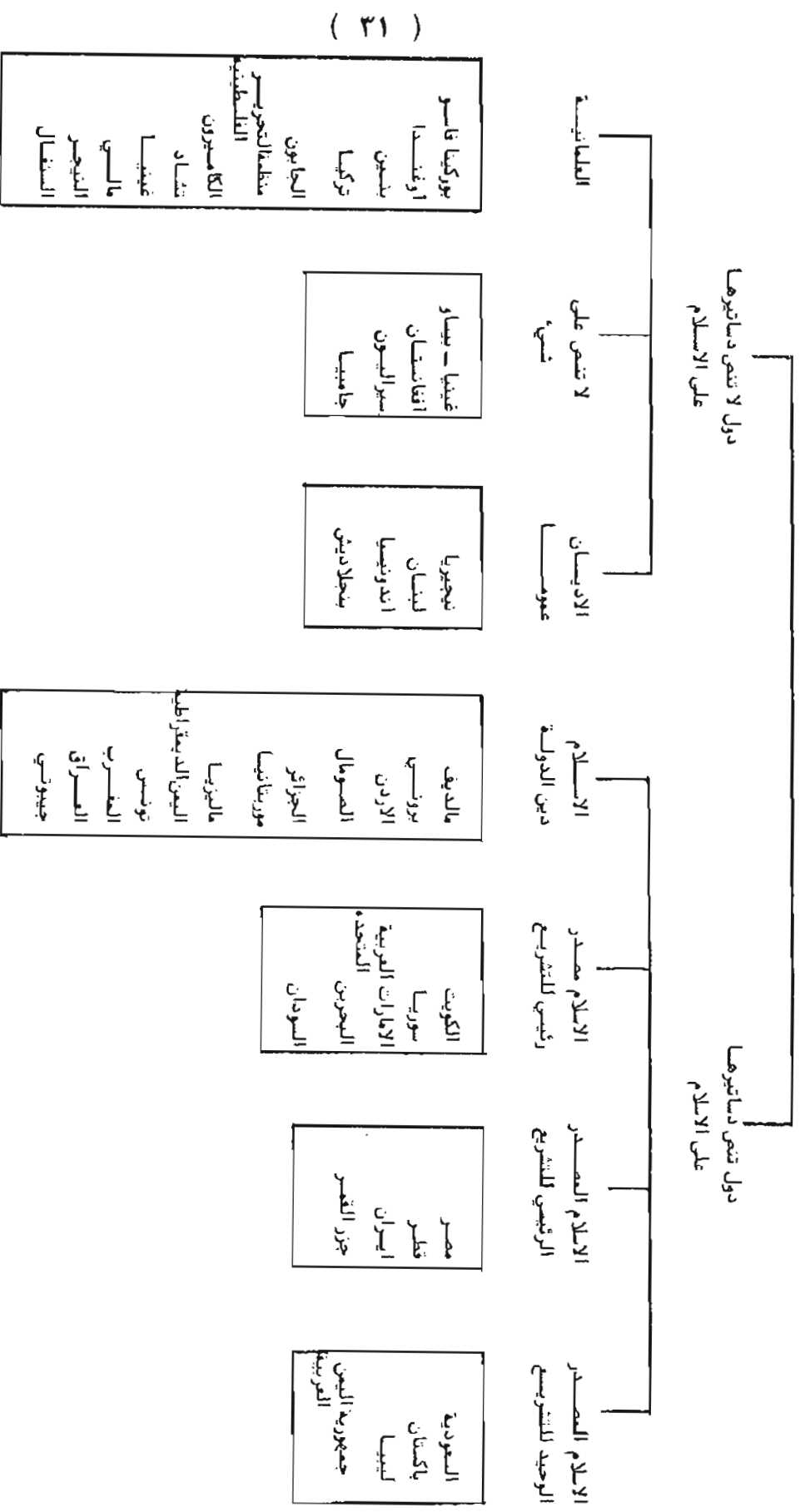
ينص دستور النيجر الصادر في ٨ نوفمبر عام ١٩٦٠ في المادة الثانية على  
أن " جمهورية النيجر دولة موحدة وعلمانية وديمقراطية" (٨٧) .

(١٢) جمهورية السنغال :

ينص دستور السنغال الصادر في ٢٣ سبتمبر عام ١٩٦٠ والمعدل في ٢٠  
يونيو عام ١٩٦٧ ، ١٤ مارس عام ١٩٦٨ ، وفي ٢٦ فبراير عام ١٩٧٠ في المادة  
الاولى على أن " جمهورية السنغال دولة علمانية" (٨٨) .

ويلخص الشكل رقم (١) توزيع دساتير الدول الاسلامية ، كما أوضحناه في  
هذا المبحث .

## الدول الإسلامية



( ١٤ )

الشكل رقم (١) : الخريطة الدستورية الإسلامية للدول الإسلامية

( ٣٢ )

## المبحث الرابع

### محددات النصوص الاسلامية

### في دساتير الدول الاسلامية

انتهينا الى أن خمسا وعشرين دولة اسلامية من بين الدول الاسلامية الخمس والاربعين تنص دساتيرها على الاسلام بشكل أو بآخر، بينما لاتشير دساتير باقي الدول الى الاسلام ، رغم أن هذه الدول تعرف ذاتها بأنها " دول اسلامية " . ويقودنا ذلك الى أن نتساءل عن العوامل التي أثمرت هذه النتيجة . ماهى العوامل التي تؤثر في ماهية النصوص الاسلامية في دساتير الدول الاسلامية؟

ولمحاولة تقديم اجابة أولية على هذا التساؤل ، فاننا نتصور أن هناك ستة متغيرات أساسية هى : نسبة السكان المسلمين في الدولة ، والانتماء الى العروبة ، وديانة رئيس الدولة ، والميراث الاستعماري الغربي للدول الاسلامية ، والايديولوجيات الكفاحية البديلة ، والصحة الاسلامية . وسنحاول في هذا المبحث أن نتفهم حركية العلاقات بين تلك العوامل وبين النصوص الاسلامية ، وذلك في اطار صياغة مجموعة من الفروض العلمية ، ومحاولة اختبارها في واقع الدول الاسلامية باستعمال أدوات تحليل مختلفة ومنها أدوات التحليل الاحصائي فيما يتعلق بالمتغيرات الثلاثة الاولى ، حيث أنها قابلة للقياس الكمي . ولما كان أحد أهداف البحث هو التوصل الى اطار نظري لفهم قضية النصوص الاسلامية في دساتير الدول الاسلامية ، فاننا سنحاول أن نتوصل الى هذا الاطار من خلال صياغة مجموعة من الفروض العلمية عن موضوع البحث واختبار هذه الفروض في واقع دساتير الدول الاسلامية تمهيدا الى الوصول الى تعميمات تفسر لنا موضوع البحث .

( ٣٣ )

أولاً: نسبة السكان المسلمين

من المرجح أن يكون ارتفاع نسبة المسلمين في الدولة عاملاً هاماً يدفعها إلى النص على الإسلام في الدستور ، وأن يكون تدني تلك النسبة ، أي ارتفاع نسبة غير المسلمين في الدولة ، دافعاً قوياً نحو عدم النص على الإسلام . ففي الحالة الأخيرة يعتبر عدم الاتيان على الإسلام في الدستور ، أو النص على العلمانية أحد الأدوات التي تستعملها الدولة لتفادي إمكانية الصدام المذهبي بين المسلمين وغير المسلمين . ولذلك ، فإننا نفترض أنه :

كلما ازدادت نسبة السكان المسلمين في الدولة ، ازداد ميل الدولة إلى

النص في دستورها على الإسلام .

و يوضح الملحق رقم ( ١ ) توزيع نسبة السكان المسلمين في مختلف الدول الإسلامية ( العمود ٢ ) و ماهية النصوص الواردة في دساتيرها على الإسلام ( العمود ٤ ) . ومن ثم ، فنحن ازاء علاقة بين متغيرين هما نسبة السكان المسلمين و النص في الدستور على الإسلام . وقد أعطينا المتغير الأول قيمتين ، الأولى : ٥٠% فأكثر من سكان الدولة مسلمين ، والثانية أقل من ٥٠% من سكان الدولة مسلمين . كما أعطينا المتغير الثاني قيمتين ، الأولى : هناك نص في الدستور على الإسلام ، و الثانية : لا يوجد نص في الدستور على الإسلام . وبناء على ذلك قمنا بتكوين الجدول رقم ( ١ ) . وهو يتضمن توزيع الدول الإسلامية طبقاً لهذين المتغيرين ، ويحاول اختبار علاقة الارتباط بينهما .

( ٣٤ )

## الجدول رقم (١)

العلاقة بين نسبة السكان المسلمين والنصوص الدستورية  
على الاسلام في دساتير الدول الاسلامية  
نسبة المسلمين

	أقل من ٥٠٪	أكثر ٥٠٪	
٢٥	١	٢٤	هناك نص على الاسلام
٢٠	٨	١٢	لا يوجد نص على الاسلام
٤٥	٩	٣٦	

ينضح من الجدول رقم (١) أن هناك ٣٦ دولة اسلامية يشكل المسلمون ٥٠٪ فأكثر من سكانها وأن ٢٤ دولة من تلك الدول تنص دساتيرها على الاسلام بنسبة ٥٠٪. كما أن هناك ٩ دول اسلامية تقل نسبة المسلمين فيها عن ٥٠٪. وأن دولة واحدة فيها (ماليزيا) هي التي ينص دستورها على الاسلام بنسبة ١١٪. كذلك، فإنه بتطبيق معامل الارتباط *Yule's* فان الارتباط بين المتغيرين يصل الى ٨٤٪، وهو معامل ايجابي مرتفع يؤكد وجود علاقة ارتباطية بين نسبة السكان المسلمين، والنصوص الاسلامية في الدساتير. مما يؤكد الفرض المطروح، حيث انه ذو معنوية احصائية بتطبيق مربع كاي.

ويمكن أن نضرب مثالا على تأثير نسبة السكان المسلمين بحالة ماليزيا ونيجيريا. فحينما احتلت بريطانيا ماليزيا عام ١٨٦٧ كان الملاويون المسلمون يتمتعون بالقلبة العرقية، والسيطرة السياسية. وقد حرصت بريطانيا على تشويه الكيان الاجتماعي الماليزي. فازدادت نسبة الصينيين والهنود. وأصبحت الكونغو شيوسية والهندوكية تزاحم الاسلام في ماليزيا. كما تم سلخ سنغافورة عنها لحساب العنصر الصيني. وعشية الاستقلال عام ١٩٥٧ كانت العناصر الصينية تسيطر على حوالي ٩٦٪ من مصادر الثروة الاقتصادية في البلاد، كما أن نسبة المسلمين انخفضت الى ٤٤٪ من السكان مقابل ٥٦٪ من العناصر الصينية والهنديّة.

( ٣٥ )

أضف الى ذلك أن الاحزاب السياسية كانت منظمة على أساس عرقي : أحزاب للملاويين ، وأخرى للصينيين ، وثالثة للهنود (٨٩) . وحينما جاء الوقت لصياغة دستور الدولة المستقلة لم يمكن الاتفاق بين هذه العناصر المتعددة الا على بعض المبادئ العامة المتعلقة بالدين ، كأن يصبح ملك ماليزيا مسلما ، وأن ينص في الدستور على أن الاسلام دين الدولة . وكانت تلك بمثابة صيغ توفيقية قدم المسلمون الملاويون بموجبها تنازلات هامة للعناصر الصينية والهندية مقابل الاتفاق على صيغة للنظام السياسى .

وفي نيجيريا لايشكل المسلمون أغلبية السكان ، وان كانت التقديرات السكانية تشير الى أنهم يشكلون أقل قليلا من نصف السكان ، ويتركزون في الشمال ، بينما يتركز المسيحيون في الجنوب . ولاينص الدستور النيجيرى على الاسلام ، ولكنه يشير الى احترام الاديان عموما ، نظرا للازدواج الدينى (الاسلامى والمسيحى) الذى يميز نيجيريا . وقد كان ذلك الازدواج واضحا ابان عملية صياغة الدستور النيجيرى . فلم يكن موضوع النص على الاسلام كدين للدولة مطروحا في مناقشات الجمعية التأسيسية . وعندما طرح المسلمون فكرة النص في الدستور على انشاء محكمة استئناف شرعية اتحادية حدث خلاف شديد بين الاعضاء المسلمين والاعضاء المسيحيين انتهى بسحب الاقتراح (٩٠) .

### ثانيا : العربوية

من المرجح أن يكون انتماء الدول الى العربوية من العوامل التى تدفعها الى اظهار انتمائها الاسلامى بشكل واضح . ومن أهم مظاهر ذلك الانتماء النص في الدستور على الاسلام . فقد ارتبطت العربوية بالاسلام ارتباطا وثيقا بحكم أن الاسلام نزل بين العرب ، وأن القرآن الكريم نزل باللغة العربية ، كما أن العرب هم الذين تولوا عملية نشر الاسلام في فترة صدر الاسلام . ولذلك ، فقد دافع معظم المفكرين المسلمين المعاصرين عن ظاهرة التكامل بين العربوية والاسلام مثل محمد رشيد رضا ،

( ٣٦ )

وحسن البناء ، وعبدالرحمن الكواكبي ، ومنهم بعض المفكرين الذين لم يكونوا عربا مثل جمال الدين الافغانى ، فالافغانى كان يرى أن البناء الصحيح للدولة الاسلامية على أساس الانتماء الدينى ، والتنظيم السليم للعلاقات بين البلدان والشعوب الاسلامية انما يقتضى تبنى اللغة العربية وآدابها بين كل الشعوب التى دخلت الاسلام . وكان يبرر ذلك بأن اللغة العربية هى اللغة التى نزل بها القرآن ، وانتشر بموجبها الاسلام . وكان يعزو ضعف الدولة العثمانية الى انها لم تستعرب وأصرت على تترك العرب (٩١) .

ونحن هنا لانزعم أن الدول التى لاتتنمى الى العروبة أقل تمسكا بالاسلام . فمن الثابت أن هناك دولا غير عربية يظهر الاسلام بشكل قوى فى نظامها السياسى الدستورى مثل باكستان ، وجمهورية القمر الاتحادية الاسلامية . ولكننا نتصور أن الدول الاسلامية المنتمى الى العروبة أميل من غيرها من الدول الاسلامية الى النص فى الدستور على الاسلام .

الدول الاسلامية العربية أكثر ميلا من الدول الاسلامية غير العربية الى النص

فى الدستور على الاسلام .

لاختبار هذا الفرض قمنا بتكوين الجدول رقم (٢) وهو مبني على البيانات الواردة فى الجدول رقم (١) ، وبالذات العمود رقم ٣ (الانتماء الى العروبة) ، والعمود رقم ٤ ( النص الدستورى على الاسلام ) ، ويوضح الجدول رقم (٣) توزيع متغير الانتماء الى العروبة (دول عربية ، دول غير عربية) ، مع متغير النص الدستورى على الاسلام ( هناك نص ، لا يوجد نص) .

( ٣٧ )

## الجدول رقم (٢)

العلاقة بين العروبة والنصوص الدستورية على الاسلام  
في دساتير الدول الاسلامية

		العروبة		
		دول غير عربية	دول عربية	
٢٥	٦	١٩	هناك نص	
٢٠	١٨	٢	لا يوجد نص	
٤٥	٢٤	٢١		

يتضح من الجدول رقم (٢) أن هناك ٢١ دولة عربية من بين الدول الاسلامية الخمس والاربعين ، وأن دساتير ١٩ من هذه الدول تنص على الاسلام . أى أن ٠/٠٩١ من دساتير الدول العربية تنص على الاسلام (ماعدا الدستور اللبناني والميثاق الوطنى لمنظمة التحرير الفلسطينية) كما أن من بين ٢٤ دولة اسلامية غير العربية ، فان دساتير ٦ دول فقط هي التي تنص على الاسلام . أى أن ٠/٠٢٥ من دساتير الدول غير العربية الاسلامية تنص على الاسلام . كما أن معامل الارتباط بين المتغيرين يصل الى ٠.٩٣ وهو معامل ايجابي مرتفع يدل الى وجود علاقة ارتباطية هامة بين متغير العروبة ومتغير النص الدستوري على الاسلام ، حيث أنه ذو معنوية احصائية أيضا .

ثالثا : ديانة رئيس الدولة

من الثابت في أدبيات علم السياسة أن القيادة السياسية تلعب دورا مركزيا في تحديد توجهات النظام السياسى والعلاقات الدولية للدول النامية ، ولاتشد الدول الاسلامية ، بصفتها في التحليل الاخير دولا نامية عن هذه القاعدة .



( ٣٨ )

ولما كان المسيحيون بصفة عامة أكثر تأثرا من المسلمين بالميراث الغربي ، بصفته تراثا مسيحيا في النهاية ، فان القيادات المسيحية التي حكمت دولا اسلامية حرصت على علمنة النظم السياسية والدستورية لهذه الدول . وربما يندهش القارئ حينما نقول أن قيادات مسيحية قد حكمت دولا اسلامية . ولكن لاجال للدهشة . فمعظم الدول الاسلامية في شرقي وغربي أفريقيا قد حكمتها في مرحلة من مراحل تاريخها منذ استقلالها زعيم مسيحي مثل السنغال ، وتشاد ، والنيجر ، والكاميرون ، وأوغندا ، ونيجيريا وغيرها . ونلاحظ أن هذه الدول هي ذاتها الدول التي تنص دساتيرها على علمانية الدولة أو لا تنص على قضية الدين . ولذلك فاننا نفترض أن :

الدول الاسلامية التي حكمتها قيادات مسيحية في مرحلة من مراحل تاريخها منذ الاستقلال أكثر ميلا من غيرها من الدول الاسلامية التي تنص في دساتيرها على علمانية الدولة أو تجاهل قضية الدين .

لاختبار هذا الفرض قمنا بتكوين الجدول رقم (٣) ، وهو يتضمن محاولة تحديد العلاقة بين ديانة رئيس الدولة ، والنص الدستوري حول الاسلام . بالنسبة للمتغير الاول ، فانه ينصرف الى الدول التي ترأسها رئيس مسيحي في أي فترة من فترات تطورها بعد الاستقلال ، وقد أعطى قيمتين : دول ترأسها رئيس مسيحي لفترة معينة بعد استقلالها ، دول ترأسها رؤساء مسلمون بعد استقلالها . كما أعطى المتغير الثاني قيمتين : دول تنص دساتيرها على علمانية الدولة أو لا تنص على الاسلام ، دول تنص دساتيرها على الاسلام .

( ٣٩ )

## الجدول رقم (٣)

العلاقة بين ديانة رئيس الدولة والنصوص الدستورية

على الاسلام في دساتير الدول الاسلامية

ديانة رئيس الدولة

مسيحي مسلم

	مسيحي	مسلم	النص الدستوري على الاسلام لا ينص علمانية و ينص على الاسلام
٢٠	١٣	٧	
٢٥	-	٢٥	
٤٥	١٣	٣٢	

ويبلغ معامل الارتباط بين المتغيرين واحد صحيح مما يدل على وجود علاقة ارتباطية كاملة بين المتغيرين. فنلاحظ أن دساتير الدول الاسلامية الثلاث عشرة التي ترأسها مسيحيون (نيجيريا، لبنان، غينيا - بيساو، سيراليون، وجامبيا، وبوركينا فاسو، وأوغندا، وبنين، والجابون، والكاميرون، وتشاد، ومالي، والنيجر، والسنغال) لم تنص على الاسلام، أو تنص على علمانية الدولة. وبالعكس فاننا نجد أنه من بين ٣٢ دولة اسلامية ترأسها مسلمون منذ استقلالها، فان دساتير ٢٥ دولة (بنسبة ٧٨٪) تنص على الاسلام بشكل أو بآخر.

ويمكن أن نضرب مثالا لصحة هذا الفرض بحالة السنغال وهي في نظرنا تمثل نموذجا لحالات معظم الدول الاسلامية في غرب وشرق أفريقيا. فنسبة المسلمين في السنغال تصل الى ٨٦٪ من السكان. ورغم ذلك فحين استقلت السنغال عام ١٩٦٠ عن فرنسا ترأس ليوبولد سنغور الدولة الجديدة، واستمر يرأسها حتى عام ١٩٨٠. ويقول أوبراين أن سنغور يعتبر مسوءولا عن وضع النص في الدستور السنغالي الذي يؤكد علمانية السنغال، وأن سنغور قد نجح في أن يلعب دورا هاما في النظام السياسي السنغالي، وأن يؤكد سلطته كحكم بين الطوائف الصوفية الاسلامية المختلفة وهي التيجانية، والقادرية، والمريدية (٩٢).

( ٤٠ )

رابعاً : الايديولوجيات الكفاحية البديلة

ترتبط قوة النصوص في دساتير الدول الاسلامية على الاسلام بمدى اعتناق النخبة الحاكمة في الدولة لايديولوجية كفاحية بديلة للعقيدة الاسلامية . ونقصد بالايديولوجية الكفاحية مجموعة العقائد السياسية التي تنطوي على تصور للحياة السياسية مواءمها تغيير المجتمع الراهن تغييراً جذرياً وصولاً الى مجتمع مثالي ، كما أن تلك العقائد تدعى الشمول ، وبالتالي لاتفسح المجال لاعتناق عقائد أخرى . ان تمسك النخبة السياسية الحاكمة بأيديولوجيات من هذا النمط، يؤثر في مدى تمسكها بالنص في الدستور على الاسلام كمصدر للتشريعات . اذ أن تلمسك الايديولوجية الكفاحية تصبح في مفهوم النخبة الحاكمة هي مصدر التشريعات . ولذلك نجد أن الدول التي تسيطر عليها مثل تلك الايديولوجيات لاتنص في الدستور على الاسلام ، أو تكتفي بنص عام غير محدد على أن الاسلام دين الدولة ، وهو ، كما قدمنا ، نص لاينتج التزاماً محدداً على الدولة ، ولذلك فاننا نفترض أنه :

كلما ازداد اعتناق النخبة الحاكمة لايديولوجية كفاحية بديلة ، قل ميلها الى النص على الاسلام في الدستور كمصدر للتشريع .

وتتضح لنا صحة هذا الفرض بالنظر الى مجموعة الدول الاسلامية التي اعتنقت الايديولوجية البعثية ، والايديولوجية الماركسية .

فايديولوجية " حرب البعث العربي الاشتراكي " الواردة في دستور الحزب تتحصل في التأكيد على الهوية العربية القومية للحزب . فهو يوءمن " بأن القومية حقيقة حية خالدة " ، كما أنه " حزب اشتراكي يوءمن بأن الاشتراكية منبعثة من صميم القومية العربية " ، كما أنه حزب شعبي " يوءمن بأن السيادة ملك للشعب " . . (المواد ١ ، ٣ ، ٤ ، ٥ من دستور الحزب) . كذلك يوءمن الحزب أن " الرابطة القومية هي الرابطة الوحيدة القائمة في الدولة العربية التي تكفل الانسجام بين المواطنين " (٩٣) .

( ٤١ )

ومن ثم فان دستور حزب البعث لا يشير الى الاسلام أو الى الاديان عموماً بأى شكل من الأشكال ويقدم أيديولوجية كفاحية بديلة لاعلاقة لها بالاسلام ، تؤكد أن الرابطة القومية هي الرابطة الوحيدة المعترف بها بين سكان الدولة . وقد جاءت قرارات المؤتمر القومي الرابع للحزب لتنص صراحة على " التركيز في النشاط الثقافي والعمل على مايلي :

( ١ ) علمانية الحزب .

( ٢ ) ابراز التناقضات بين مصالح الفئات الرجعية المتاجرة بالدين وبين مصالح الجماهير الشعبية " .

كما نصت القرارات على أن للقومية العربية لدى الحزب " مفهومها التقدمي العلماني " (٩٤) . ولذلك نجد أنه بمجرد وصول حزب البعث الى السلطة في سوريا وفي العراق خفض الى حد كبير من النصوص الواردة في الدستورين السوري والعراقي عن الاسلام . فبينما كان الدستور العراقي الصادر عام ١٩٦٤ ينص على أن " الاسلام دين الدولة والقاعدة الاساسية لدستورها ، فان الدستور الصادر عام ١٩٧٠ بعد انفراط حزب البعث بالحكم عام ١٩٦٨ اكتفى بالنص على أن " الاسلام دين الدولة " وحذف النص على أن " الاسلام هو القاعدة الاساسية للدستور " (٩٥) . كذلك فبينما كان الدستور السوري الصادر عام ١٩٥٠ ينص على أن " دين رئيس الجمهورية الاسلام ، والفقہ الاسلامي هو المصدر الرئيسي للتشريع ، فان الدستور السوري الصادر عام ١٩٧٣ ، بعد استلام حزب البعث للحكم خفف هذا النص الى أن " دين رئيس الجمهورية الاسلام ، والفقہ الاسلامي مصدر رئيسي للتشريع " . وفي ذلك يقول أحد الدارسين للدستور السوري الصادر عام ١٩٧٣ أنه حينما أعلنت مسودة الدستور السوري في يناير من ذلك العام اعترض البعض على تعديل النص بما يوئدي الى التقليل من أهمية الشريعة الاسلامية ، وطالب هؤلاء بأن ينص الدستور صراحة على أن الاسلام هو المصدر الرئيسي للتشريع ، ولكن الرئيس الاسد ، رفض تلك المطالب (٩٦) .

( ٤٢ )

ومن الجدير بالاشارة الى أن الدستور السوري هو الدستور الوحيد الذى أشار الى أن " الفقه الاسلامى هو مصدر رئيسى للتشريع " ولم يشر الى الشريعة الاسلامية، فالفقه الاسلامى هو " قوانين سنها الفقهاء لتحكم علاقات الناس في ظل مجتمعات معينة، وظروف مادية وفكرية محددة، مسترشدين في وصفهم لها بالقواعد الكلية والوصايا العامة وآيات الاحكام، أما الشريعة الاسلامية فهى " دين ووضع الهى، وثوابت، لاعلاقة لها بالرأى والاجتهاد، ولم يختلف فيها المسلمون " (٩٧). ومن ثم فالدستور السورى يشير الى أن مصدر التشريع ليس هو الشريعة ذاتها وانما هو الفقه المتغير الذى قدمه فقهاء المسلمون .

كذلك، فإن " الدول الاسلامية" التى اعتنقت الايديولوجية الماركسية لم تفسح مكانا هاما للاسلام في دساتيرها. ويتضح ذلك في حالة " جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية " فالاطلاع على نصوص الدستور يوضح أن النخبة الحاكمة تعتنق الايديولوجية الماركسية . فينص الدستور على أن الدولة تهدف الى " ادارة المجتمع بحيث أن الثورة الوطنية الديمقراطية تستكمل على أساس الاشتراكية العلمية لكي تمهد السبيل للقضاء على استغلال الانسان للانسان " (٨م) ، وعلى أن " التحالف الوحيد بين الطبقة العاملة والفلاحين والمثقفين والبرجوازية الصغيرة هو الاساس السياسى المنيع للثورة الوطنية الديمقراطية في جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية. وينمو تصاعديا الدور التاريخى للطبقة العاملة لتصبح في النهاية القيادة الطبقيية في المجتمع . . . ويقود تنظيم الجبهة القومية ، على أساس الاشتراكية العلمية، النشاط السياسى للجماهير، وضمن المنظمات الجماهيرية بغية تطوير المجتمع بطريقة تستكمل فيها الثورة الوطنية الديمقراطية المنتهجة الطريق غير الرأسمالية " (٧م) . كما ينص على أن تنظيم سلطة الدولة " يخضع لمبادئ المركزية الديمقراطية " (١١م) (٩٨) . ولاشك أن هذا الفكر يشكل في جوهره الترجمة العربية للايديولوجية الماركسية - اللينينية التى تعلن النخبة الحاكمة فى الدولة التزامها بها .

( ٤٣ )

ولذلك نجد أن الدستور لم ينص على أن الاسلام دين الدولة الا في المادة ٤٦ في سياق اشارته الى حرية الاعتقاد وضمن الفصل الاول من الباب الثاني المتعلق بحقوق وواجبات المواطنين، ولم يشر الى تلك المادة في الباب الاول المتعلق بتأسيس الدولة. ولذلك يقول هدرسون " أن اليمن الديمقراطية قد " دفنت " النصوص الخاصة بالاسلام في وسط الدستور، ولم تضعها " كأساس سياسى " للدولة. كما أن الجبهة القومية الحاكمة تميل الى الاقلال من أهمية الدين بقدر الامكان ومعاملته كعامل ثقافي وليس كقوى سياسية وأخلاقية(٩٩) .

ولنقارن ذلك بالوضع في الجمهورية العربية اليمنية، فالميثاق الوطنى الصادر عن المؤتمر الشعبى العام ينص في بابه الاول بعنوان " الاسلام عقيدة وشريعة " على أن :

"الاسلام بالنسبة لشعبنا اليمنى كان ومايزال أساس تكوينه الفكرى والروحى . فهو بمبادئه وقيمه الاخلاقية ضمير شعبنا الذى يستحيل تجاهله أو استبداله بمبدأ آخر. ذلك أن النظرة الاسلامية للكون الانسانى تتميز بالشمول لكل جوانب الحياة المادية والروحية...  
.....  
اننا نرفض أية نظرية في الحكم أو الاقتصاد أو السياسة أو الاجتماع تتناقض مع عقيدتنا وشريعتنا الاسلامية. وانطلاقاً من ايماننا بشمول المنهج الاسلامى نرى أن أهم المرتكزات التى تقوم عليها حياتنا العلمية هى العودة الى المنابع الصافية للعقيدة ككتاب الله وسنة رسوله .

وتنعكس هذه المبادئ على الدستور اليمنى الذى تبدأ ديباجته بما يلى :

(ثم جعلناك على شريعة من الامر فاتبعها ولا تتبع أهواء الذين لا يعلمون) الجاثية: ١٨ .

( ٤٤ )

( هذا بصائر للناس وهدى ورحمة لقوم يوقنون ) الجاثية : ٢٠ .  
 ( وشاورهم في الامر ) . آل عمران : ١٥٩ .  
 ( وأمرهم شورى بينهم ) الشورى ٣٨ .  
 ( قالت يا أيها الملاء افقتوني في أمرى ماكنت قاطعة أمرا حتى  
 تشهدون ) النمل : ٢٢ .  
 نحن - اليمنيين - شعب عربى مسلم ، لا بقاء لنا ولا لوطننا الا  
 بالتمسك بجنسيتنا العربية الاصلية .....  
 ولاحياة لنا بين الامم ولا عزة ولا خلق الا بديننا الاسلامى الحنيف  
 الذى دان به شعبنا خلال أربعة عشر قرنا .....  
 ان ديننا الاسلامى الحنيف ، بتعاليمه وتسامحه وسعفاً فقه يجارى التطور  
 ويسير مع الزمن .

ويوضح استعراض الميثاق الوطنى وبنود الدستور أنه ، يعكس الحال في  
 اليمن الديمقراطية، فان جمهورية اليمن لاتتمسك بأيدىولوجية كفاحية بديلة  
 للاسلام وانما تتمسك في ميثاقها الوطنى ودستورها بالعقيدة الاسلامية .

ولذلك فقد نص الدستور اليمنى في مادته الاولى على أن اليمن " دولسة  
 عربية اسلامية" . وفي مادته الثانية على أن " الاسلام دين الدولة" ، وفي مادته  
 الثالثة على أن " الشريعة الاسلامية مصدر القوانين جميعا" . وقد نص على هذه  
 المواد في الباب الاول من الدستور الخاص " بالدولة" . وفي الباب الثانى المتعلق  
 بالمقومات الاساسية للمجتمع نص على تنظيم الاقتصاد اليمنى ، " وفقاً لخطوة  
 تضعها الدولة تراعى فيها مبادئ العدالة الاجتماعية الاسلامية" (١٠٠) .

( ٤٥ )

خامسا : الميراث الاستعماري الغربي

نشأت العلمانية في أوروبا في اطار عملية نشأة الدولة القومية الحديثة، ومحاولة تلك الدولة اضعاف سلطة الكنيسة على الدولة. وقد أصبحت العلمانية أحد التقاليد الراسخة في النظم السياسية الاوروبية والغربية عموما. وعندما احتكت البلاد الاسلامية بالدول الاوروبية، فانها تأثرت بمعظم التقاليد السياسية والاجتماعية في تلك الدول، ومنها التقليد العلماني وذلك من خلال الاحتلال العسكري، ومن خلال تأثر النخبة الثقافية والسياسية بالتقاليد الغربية، بما في ذلك اقتباس هذه النخبة للنظم الغربية كآسلوب " للتحديث" ولذلك، فاننا نفترض أنه:

كلما ازداد تأثر الدول الاسلامية بالمواريث الغربية الاستعمارية، كلما ازداد ميل هذه الدول الى تضمين دساتيرها نصوصا تتعلق بعلمانية الدولة.

ومن الثابت أن معظم الدول الاسلامية قد خضعت في مرحلة من مراحل تطورها الحديث للاستعمار الاوروبي. وذلك منذ استيلاء الهولنديين على جزر الهند الشرقية الهولندية (أندونيسيا) في القرن السابع عشر، واحتلال فرنسا للجزائر عام ١٨٣٠ مرورا باسقاط بريطانيا للدولة الاسلامية المغولية في الهند عام ١٨٥٧، وبناء امبراطوريتين احدهما بريطانية والاخرى فرنسية في أفريقيا الغربية وأفريقيا الشرقية بما فيها البلاد الاسلامية في هاتين المنطقتين، ثم تقسيم املاك الدولة العثمانية في المشرق العربي بين بريطانيا وفرنسا عقب الحرب العالمية الاولى. وقد حرصت الدول الاستعمارية على دمج الثقافات المحلية في البلاد المستعمرة في ثقافتها، وعلى تعديل القوانين المحلية بما يتماشى مع التراث العلماني لهذه الدول. ولعل ذلك أوضح ما يكون في الممارسة الاستعمارية الفرنسية في غربي أفريقيا، اذ يمكن تلخيص هذه الممارسة في عملية " فرنسة " ثقافة وقوانين بلاد هذه المنطقة. كذلك فقد اتخذ هذا الميراث شكلا آخر يتمثل في أن محاولات



( ٤٦ )

" النهضة " الحديثة في البلاد الاسلامية قد جعلت من اقتباس النظم الغربية معيارا لتلك النهضة . وقد تم ذلك ، من خلال اتصال النخب الثقافية والسياسية لكثير من البلاد الاسلامية بالحضارة الغربية وتحولها الى اعتناق قيم تلك الحضارة باعتبارها نموذجا " للنهضة " . وتقدم الدولة العثمانية ، والدول الافريقية الاسلامية الراهنة أمثلة واضحة على ذلك . فقد حاول سلاطين الدولة العثمانية التغلب على حالة الضعف الشديد التي انتابت الدولة وأصبحت واضحة للعيان منذ أوائل القرن التاسع عشر عن طريق اقتباس النظم القانونية والدستورية الغربية ، كما أن النخبة السياسية والثقافية العثمانية اتصلت بالحضارة الاوروبية وتحولت الى اعتناق قيم تلك الحضارة كنموذج مثالي للتطور . وفي هذا الاطار نشأت الحركات والاحزاب السياسية العثمانية الطورانية كتركيا الفتاة ، وحركة الاتحاد والترقي ، والحركة الكمالية التي اعتنقت القيم القومية والعلمانية والتغريبية وترجمتها الى واقع في الممارسات السياسية للدولة العثمانية ، وأشرفت على الغاء هذه الدولة . وهذه هي ذاتها النخبة السياسية التي قامت في عام ١٩٢٨ بالغاء المادة الثانية من الدستور التركي الصادر في ٢٠ ابريل عام ١٩٢٤ والتي كانت تنص على أن " الاسلام هو دين الدولة التركية " ، ووضعت بدلا من هذه المادة مبادئ جديدة لتركيا الحديثة احدها هو مبدأ العلمانية . ولذلك يقول ويلفريد سميث ان علمنة " الدستور التركي قد تمت من خلال " الطبقة الحاكمة ، أتاتورك وصحبته التحديثية التي حاولت أن تبني دولة جديدة ، غربية وعلمانية معادية للدين . بدلا من الدولة الاسلامية (١٠١) .

وبالعكس ، فاننا نجد أن الدول الاسلامية التي لم تتأثر كثيرا بالميراث الاستعماري الغربي ، اما نتيجة لعدم خضوعها للاستعمار ، أو لقوة الانتماء الاسلامي ، أو للسبيين معا ، فان دساتيرها تميل الى أن تنص علي أن الاسلام هو المصدر الوحيد للتشريع . ويتضح ذلك في حالة السعودية . فنتيجة محدودية التأثير الغربي ، فان النظام الدستوري يجرى على أساس أن نصوص القرآن والسنة تسمو فوق النصوص الوضعية الاخرى ، بمعنى أنه لا يجوز للدولة اصدار نظام يتعارض مع نصوص القرآن

( ٤٧ )

والسنة، كما أنه يمكن وضع أى قاعدة قانونية في النظام الاساسى أو النظم العادية، اذا كان هدف القاعدة المصلحة العامة، وبشرط عدم تعارضها مع نصوص القرآن والسنة.

كذلك ، فقد مرت البلاد الافريقية الاسلامية التى خضعت للاستعمارىين الفرنسى والانجليزى لعملية " تغريب " كاملة . ووصلت هذه العملية الى حد محاولة " فرنسة " سكان افريقيا الغربية الاسلامية من خلال نشر اللغة الفرنسية، وتنشيط بعثات التبشير الكاثوليكى ، وادماج النخب المثقفة في الحياة الثقافية والسياسية الفرنسية، وتجنيد سكانها في الجيش الفرنسى . ولهذا فانه مع استقلال تلك البلاد تأثرت بالميراث الغربى العلمانى ونص معظمها في دساتيره على مبدأ العلمانية رغم أن بعض هذه الدول تزيد نسبة المسلمين بين سكانها على ٥٠٪ .

ولذلك، فاننا نلاحظ أن الدول الاسلامية التى تأثرت بالميراث الاستعمارى الغربى أميل من غيرها الى النص في دساتيرها على علمانية الدولة، من الدول التى لم تتأثر كثيرا بهذا الميراث .

#### سادسا : الصحة الاسلامية

يشهد العالم الاسلامى منذ أوائل السبعينات موجة شاملة من الاحياء الاسلامية تتمثل في اعادة تأكيد الوعى بالقيم الاسلامية، وتجسيد تلك القيم في الممارسات الفردية والعامة للشعوب الاسلامية . وتتميز هذه الظاهرة بأنها شاملة بمعنى أنها تحدث في كل المجتمعات الاسلامية بغض النظر عن الموقع أو الهوية الثقافية أو السياسية، كما أنها ليست مقصورة على الدول الاسلامية، أو الدول التى يشكل المسلمون فيها أغلبية ، ولكنها تشمل أيضا الدول التى يشكل المسلمون فيها أقلية كيوغوسلافيا، والفلبين . ويفسر الدارسون هذه الظاهرة على ضوء عدة عوامل أهمها عجز النخب المثقفة والحاكمة في ايجاد

( ٤٨ )

أيديولوجيات بديلة للإسلام ، وفشل النظم العلمانية في حل مشكلات التنمية الاقتصادية والعدالة الاجتماعية ، بالإضافة الى أثر الهزائم العسكرية التي لحقت ببعض الدول الإسلامية في أواخر الستينات وأوائل السبعينات (١٠٢) .

كان للصحوة الإسلامية آثار هامة على مدى ميل الدول الإسلامية الى التأكيد على الإسلام ، أو التخفيف من النصوص المعادية للدين في دساتيرها . فقد أنتجت الصحوة الإسلامية زخما فكريا شعبيا عاما حدى بالحكومات الى تغيير دساتيرها في اتجاه موافق للصحوة الإسلامية . ولذلك فإننا نفترض أن :

تعاظم تيار الصحوة الإسلامية أدى الى تغيير النصوص الواردة فسي  
دساتير بعض الدول الإسلامية حول الإسلام والاديان عموما .

تتضح صحة الفرض السالف اذا استعرضنا حالتى مصر وبنجلاديش كنموذجين لتأثير الصحوة الإسلامية .

فقد كانت الدساتير المصرية تكتفي بالنص على أن الإسلام دين الدولة وذلك منذ ظهور أول دستور لمصر المستقلة عام ١٩٢٣ وحتى عام ١٩٧١ . وفي عام ١٩٦٦ جرت مناقشات عامة مطولة حول اصدار دستور دائم يحل محل الدستور المؤقت الصادر عام ١٩٦٤ . وفي اطار هذه المناقشات طالب بعض الفقهاء بأن ينص الدستور على أن الشريعة الإسلامية مصدر رئيسى للتشريع . فـقـد طالب الشيخ أبو زهرة والدكتور زكريا البرى ، والدكتور الفنجري أمام " لجنة الاستماع " بأنه ستكون الشريعة مصدر جميع القوانين (١٠٣) . ولكن لم يقدر لمشروع الدستور الدائم أن يخرج الى حيز التنفيذ . وفي اعتقادنا أنه لو كان هذا الدستور قد صدر بالفعل لما نص على أن الشريعة الإسلامية مصدر القوانين . ونحن نبنسى هذا الاعتقاد على أساسين : الاول هو أنه كانت هناك اتجاهات قوية لدى بعض المثقفين تعارض تحديد الشريعة الإسلامية كمصدر للقوانين ، والثانى هو أن

( ٤٩ )

الاتجاه العام لدى النخبة الحاكمة لم يكن محبذا للنص على الاسلام كمصدر للقوانين . ومن الادلة على ذلك أن الميثاق الوطنى الصادر عام ١٩٦٢ معبراً عن الفكر السياسى للنخبة الحاكمة لم يشر الى الاسلام واكتفى بالتأكيد على "القيم الروحية" ولكن مع تعاظم تيار الصحوة الاسلامية في أعقاب حرب ١٩٦٧، ظهر مناخ مواتٍ لتضمين الدستور الدائم نصاً يتعلق بالشريعة كمصدر رئيسى للتشريع ، وهو ما تحقق بالفعل في الدستور المصرى الصادر عام ١٩٧١، وبعد ذلك التاريخ بحوالي تسع سنوات ومع استمرار تيار الصحوة الاسلامية عدل الدستور لينص على أن الشريعة الاسلامية هي المصدر الرئيسى للتشريع .

أما بنجلاديش، فقد نشأت عام ١٩٧١ في إقليم البنغال (باكستان الشرقية) بعد انفصاله عن باكستان عام ١٩٧١ . وقاد حركة الانفصال الشيخ مجيب الرحمن زعيم " رابطة الشعب " (عوامى ليج) ، وأصبح أول رئيس وزراء لبنجلاديش بعد انشائها . وكان أول ما فعله مجيب الرحمن هو اعلان علمانية النظام السياسى للدولة الجديدة ، والتي يشكل المسلمون ٨٥/٠ من سكانها . وفي هذا الاطار تمت صياغة دستور للدولة الجديدة ينص على علمانية الدولة . كما قام بحذف كل الاشارات التي تدلل على علاقة شعب بنجلاديش بالاسلام (١٠٤) .

بيد أن تعاظم تيار الصحوة الاسلامية الراض لسياسات مجيب الرحمن أدى الى تمرد شعبى شامل، أعقبه انقلاب عسكري أطاح بمجيب الرحمن ، وأتى بنظام جديد . وكان من أهم الاجزاء التي قام بها النظام الجديد هو تعديل الدستور، ووضع البسمة في صدر الدستور . صحيح أن الدستور لم يعدل بحيث ينص على أن الاسلام دين الدولة، ولكنه في نفس الوقت ذاته لم يعد دستورا علمانيا ، وأصبحت له توجهات دينية ذات ملامح اسلامية معينة .

ما الذى نخلص اليه من هذه التحليلات ؟

( ٥٠ )

من الواضح أن هناك مجموعة من " المتغيرات المستقلة" التي تؤثر بشكل قوى في النصوص الدستورية حول الاسلام في الدول الاسلامية، فالدول التي تنص دساتيرها على الاسلام هي " في الاغلب " :

- (١) الدول التي تزيد نسبة السكان المسلمين فيها عن ٥٠/٠٠ .
- (٢) الدول العربية .
- (٣) الدول التي يرأسها مسلمون منذ استقلالها .
- (٤) الدول التي لاتعتنق ايدولوجية كفاحية بديلة للاسلام .
- (٥) الدول التي لم تتأثر كثيرا بالميراث الاستعماري الغربى .
- (٦) الدول التي شهدت صحوة اسلامية .

وبالعكس ، فان الدول التي لاتنص دساتيرها على الاسلام ، سواء بالنص على الاديان عموما ، أو العلمانية ، أو تجاهل قضية الدين هي في الاغلب :

- (١) الدول التي تقل نسبة المسلمين فيها عن ٥٠/٠٠ .
- (٢) الدول غير العربية .
- (٣) الدول التي ترأسها مسيحيون في مرحلة من مراحل انتقالها .
- (٤) الدول التي تعتنق ايدولوجية كفاحية بديلة للاسلام .
- (٥) الدول التي تأثرت كثيرا بالميراث الاستعماري الغربى .
- (٦) الدول التي لم تشهد صحوة اسلامية .

( ٥١ )

## المبحث الخامس

### نماذج تطبيقية من دساتير الدول الإسلامية

انتهينا في المباحث السالفة الى أن خمسا وعشرين دولة اسلامية فقط هي التي تنص دساتيرها على الاسلام بشكل أو بآخر، وأن هناك مجموعة من المتغيرات الى تفسر النص أو عدم النص في الدساتير على الاسلام . ونود في هذا المبحث أن نتفهم حركية التفاعل بين المتغيرات التفسيرية في حالات محددة، وذلك من واقع الخبرات التاريخية والاجتماعية والسياسية لتلك الحالات . وفي هذا الصدد، فقد اخترنا ثلاث حالات، الاولى هي حالة باكستان كنموذج للدول التي نصت دساتيرها على الاسلام، والثانية حالة أندونيسيا، كنموذج للدول التي اكتفت دساتيرها بالنص على الاديان، والثالثة حالة تركيا، كنموذج للدول التي تنص دساتيرها على العلمانية.

### أولا: النموذج الباكستاني

كانت شبه القارة الهندية بأكملها أمبراطورية مغولية اسلامية أسسها تيمور لنك في أوائل القرن الخامس عشر. وأصبحت دلهي في فترة لاحقة عاصمة هذه الامبراطورية، وقد ضعفت هذه الدولة تدريجيا نتيجة للمشاحنات بين الامارات الاسلامية التي كونت هذه الامبراطورية، ونتيجة لنمو الحركة الشيعية بين بعض مسلمي الهند، وتحالف بعض الامارات الهندوسية ضد حكم الدولة الاسلامية المغولية مع البريطانيين الذين قدموا في اطار شركة الهند الشرقية البريطانية، وقد انتهى الامر بضم بريطانيا لهذه الدولة رسميا عام ١٨٥٧ بعد اخماد الثورة التي قادها بها دور شاه، آخر امبراطور مسلم لهذه الدولة.

( ٥٢ )

أدى الاحتلال البريطاني للهند الى اضعاف نفوذ المسلمين في هذه الدولة، مما حدا بالمسلمين الهنود الى المطالبة باعطائهم ضمانات دستورية في مواجهة الاغلبية الهندوسية، وذلك في حالة استقلال الهند. وقد بلورت " الرابطة الاسلامية " بزعامة محمد علي جناح هذه المطالبة. وابتداء من الثلاثينات بدأت الرابطة تطالب بتكوين دولة اسلامية مستقلة. وبالفعل حينما استقلت الهند عام ١٩٤٧ انفصل عنها اقليما البنغال والبنجاب، وكونا دولة باكستان الاسلامية بحيث تكون دولة مستقلة " للمسلمين " في شبه القارة الهندية. ومن ثم فانه، خلافا لمعظم الدول الاسلامية المعاصرة، التي نشأت متأثرة الى حد بعيد بالمفاهيم القومية، فان البعد الاسلامي في مشروع انشاء دولة باكستان كان واضحا الى حد كبير.

ولهذا ، فانه حينما اجتمعت " الجمعية التأسيسية " لاصدار أول دستور لباكستان عام ١٩٥٦ لم تكن هناك مناقشة حول موضوع مركز الاسلام في الدستور الباكستاني. فقد أجمع أعضاء الجمعية على النص في ديباجة الدستور على أن الحاكمية لله ، وعلى تمشي سائر القوانين مع الاسلام (١٠٥) ، وقد الغى هذا الدستور عام ١٩٥٨. وفي عام ١٩٦٤ صدر دستور جديد عدل عدة مرات، ولكن لم تعدل فيه النصوص التي تؤكد أن الاسلام هو المصدر الوحيد للتشريعات .

أتى النظام الجديد الذي انشأه الرئيس ضياء الحق عام ١٩٧٧ ببرنامج " لأسلمة " باكستان. فصدر مرسوم عام ١٩٧٩ يقضى بتعديل الدستور بحيث تم انشاء لجنة قضائية شرعية في كل محكمة عليا ، كما أنشئت لجنة قضائية شرعية للاستئناف في محكمة الاستئناف، كما نص المرسوم على انشاء محكمة شرعية اتحادية، منحت السلطات للغاء أي قانون من القوانين الحالية أو المستقبلية، مع استثناءات محددة، اذا كانت تلك القوانين تتعارض مع الاسلام، مع تقرير كيفية تعديل القوانين لتكون مطابقة للقرآن والسنة (١٠٦) .

( ٥٣ )

ويوضح استعراض المتغيرات الستة التي تفسر وضع الاسلام في دساتير الدول الاسلامية ان هذه المتغيرات تعمل في اتجاه تدعيم هذا الوضع ، باستثناء المتغير الثانى المتعلق بالعروبة . فقد نشأت الدولة من البداية ، كما قدمنا ، باعتبارها " دولة اسلامية " تضم المسلمين . وتبلغ نسبة المسلمين بها حوالى ٠/٠٩٧ من السكان . وقد ترأسها رؤساء مسلمون منذ نشأتها وحتى اليوم . كذلك ، فان باكستان لم تتبن منذ نشأتها أيديولوجية كفاحية بديلة للاسلام ، كما أنه رغم تأثر النخبة السياسية الحاكمة بالتراث البريطانى ابان الاحتلال البريطانى للهند ، الا أن تلك النخبة لم " تستغرب " ، وانما تمسكت بهويتها الاسلامية . وربما كان من العوامل التي ساعدت على ذلك ، هو شعور المسلمين بأن الاسلام هو الاداة الوحيدة التي تحمى هويتهم المستقلة وسط الاغلبية الهندوسية المدعومة من بريطانيا . وأخيرا ، فان الصحوة الاسلامية التي شهدتها باكستان منذ أوائـل السبعينات لعبت دورا هاما في تأكيد الهوية الاسلامية لباكستان وبالذات ابتداء من عام ١٩٧٧ ، كما تقول الباحثة الباكستانية شيرين ظاهر - خيلي (١٠٧) .

#### ثانيا : النموذج الاندونيسى

انتشر الاسلام في أندونيسيا من خلال التجار العرب المسلمين الذين اتصلوا بسكان الجزر الاندونيسية . وقد اتخذ نمط انتشار الاسلام في اندونيسيا طابع التدرج من المناطق الساحلية الى المناطق الداخلية ، وخلال هذه العملية أصبح تأثير الاسلام في المناطق الساحلية يفوق تأثيره في المناطق الداخلية . ولذلك ، فان الحيز الاكبر من مسلمى أندونيسيا الذين يقيمون في المناطق الداخلية هم في الواقع " مسلمون اسميون " ، أو ما يطلق عليهم باللغة الاندونيسية " أبناجون " *Abnagon* ، كما أن الجزء الاكبر من مسلمى الساحل " مسلمون أتقياء " . أو ما يطلق عليهم باللغة الاندونيسية " سانترى " *Santri* ، ويتميز الابناجون بعدم وضوح هويتهم الاسلامية ، وتأثر عقائدهم بالمذاهب الهندوكية والبوذية ، هذا بالاضافة الى وجود فئات وثنية ومسيحية متعددة



( ٥٤ )

بين سكان المناطق الداخلية. بينما يتصف السانترى بوضوح هويتهم الاسلامية ونقاء عقائدهم. ولذلك يقول بعض الدارسين أنه رغم أن أندونيسيا تعد أكبر دولة اسلامية من حيث عدد السكان الا أن المسلمين في الواقع أقلية فـي أندونيسيا (١٠٨). ويعتبر التناقض بين الابناجون والسانترى أحد السمات الرئيسية للحياة الاجتماعية في أندونيسيا. فلكل منهما مفاهيم مختلفة عن الاسلام، كما أن لكل منهما انتماءاته السياسية، فقد انتظم معظم الابناجون في اطار الاحزاب السياسية العلمانية، كالحزب الوطني، والحزب الشيوعي، بينما انتظم معظم السانترى في اطار " حزب ماسيومى " وحزب نهضة العلماء.

حينما أتى الاستعمار الهولندى الى جزر الهند الشرقية الهولندية (أندونيسيا فيما بعد) في أوائل القرن السادس عشر حرص على تعميق التناقض بين الابناجون والسانترى، وتقويض الاسلام كأساس للوحدة الوطنية الاندونيسية. وتقول روث ماكفي أن المستشرق الهولندى هيرجرونى قد نصح الادارة الهولندية الاستعمارية بالحد من تأثير الاسلام في أندونيسيا من خلال الفصل بين الدين والسياسة، وتشجيع عناصر الابناجون العلمانية. ولذلك فقد عملت على انتقال قيادة النخبة السياسية الاندونيسية من العناصر الاسلامية الى العناصر العلمانية. فقد شكلت الادارة الهولندية الاستعمارية " النخبة الادارية " (بريأي *Priyayi*) التى شكلت أساس النظام الادارى الاستعمارى، من ابناء الابناجون في جزيرة جاوا ومن العناصر المسيحية الاندونيسية. وكونت هذه الادارة بذلك نخبة سياسية - ادارية ذات طبيعة علمانية، هى ذاتها النخبة التى كونت الهيكل الادارى والسياسى للدولة، وسيطرت على السياسة الاندونيسية بعد الاستقلال، واليهما ينتمى الرئيسان سوكارنو، وسوهارتو (١١٠).

حينما هزمت الادارة الاستعمارية الهولندية عام ١٩٤٢، أمام الغزو اليابانى، انفتح الطريق أمام العناصر الوطنية المكونة من السانترى والابناجون للسعى نحو الاستقلال عن هولندا. وهكذا، عندما اجتمعت العناصر الوطنية لصياغة مشروع

( ٥٥ )

دستور الدولة الجديدة تمهيدا لاعلان الاستقلال حدث خلاف بين ممثلي التيار الاسلامي، وممثلي التيارات العلمانية والمسيحية. فقد طالب ممثلو التيار الاسلامي في اطار ماعرف " بميثاق جاكرتا" الصادر في ٢٢ يونيو عام ١٩٤٥ بالنص في ديباجة الدستور على " التزام المسلمين باحترام الشريعة الاسلامية" ، ولكن العناصر المسيحية عارضت هذا النص، وطالبت بتدخل الادارة العسكرية اليابانية لحماية مصالحها، وذلك في ذات اليوم الذي أعلن فيه استقلال أندونيسيا، فسي ١٧ أغسطس عام ١٩٤٥، وساندتها في ذلك العناصر العلمانية من أبناء الابناجون. ويقول محمد حنسي، أول نائب رئيس لاندونيسيا، " لقد وافقنا على حذف الجملة (حول الاسلام) التي كانت مصدرا للشقاق، لكي نمنع انشقاق الامة" (١١١). وتم الاتفاق في ١٨ أغسطس على أن ينص الدستور على المبادئ الخمسة المعروفة بمبادئ " البانشيشلا" *Panca Sila* ، والتي نصت على الاعتقاد في " الاله الاعلى الواحد " مع حذف مطالب أنصار التيار الاسلامي بالنص على الاسلام في الدستور .

قبل أنصار التيار الاسلامي الصيغة التوفيقية التي نص عليها الدستور على مضم. فقد حاول حزب " ماسيومى" عام ١٩٤٨ انشاء دولة اسلامية مستقلة في جاوا الغربية عام ١٩٤٨ وأسمها " نيجارا اسلام أندونيسيا" ولكنها لم تنجح في ضمان استمرارية هذه الدولة لعدم تضامن باقي العناصر الاسلامية معها . كما حاولت في أعوام ١٩٥٧، ١٩٥٩، ١٩٦٨، أن تدخل تعديل على الدستور بحيث ينص على الاسلام . ولكن النخبة العسكرية العلمانية الحاكمة عارضت ذلك، وأوضح الرئيس سوهارتو صراحة أنه لايجب الاشارة الى دين معين في الدستور، وانما الى القيم الدينية عموما (١١٢). وفي عام ١٩٥٩ أدخل الرئيس سوكارنو أيديولوجية " الناساكوم" وهي أيديولوجية تدور حول اقامة النظام السياسى على أساس التوفيق بين التيارات الثلاث: القومية، الدينية، الشيوعية. وقد تمكن سوكارنو من فرض هذه الايديولوجية نتيجة الانقسام بين التيارات الاسلامية، ما بين حزب " نهضة العلماء" الذى قبل أيديولوجية الناساكوم، وحزب " ماسيومى" الذى استمر في المطالبة باسلامية الدولة .

( ٥٦ )

بعد سحق الحزب الشيوعي الاندونيسي في أكتوبر عام ١٩٦٥ بالتعاون بين الجيش والعناصر الاسلامية، أعادت العناصر الاسلامية مطالبتها بتعديل الدستور لكي ينص على الاسلام . ففي خلال مناقشات " الجمعية الاستشارية الشعبية" التي انعقدت في مارس عام ١٩٦٨ لتنصيب سوهارتو رئيسا للجمهورية ، طالبت العناصر الاسلامية بالعودة الى صيغة " ميثاق جاكرتا" ، ولكن الرئيس الجديد عارض هذه المطالب لانه هو ذاته ينتمي الى نخبة الابناجون التي تضم مايسمون " بالمسلمين الاسمين" ، كما أنه جاء بأيديولوجية كفاحية جديدة هي " النظام الجديد" (١١٣) .

ولذلك ، فإنه عندما انعقد مؤتمر وزراء خارجية الدول الاسلامية الثالث في جدة في ٢٩ فبراير - ٤ مارس عام ١٩٧٢ للمصادقة على مشروع ميثاق منظمة المؤتمر الاسلامي ، طالبت أندونيسيا (بالاشتراك مع تركيا ، ولبنان) بحذف الاشارة الى مشروع الميثاق على " الدين الاسلامي" و" التضامن الاسلامي" . محتجة بأن هذه النصوص قد تسبب متاعب للحكومة الاندونيسية مع الاحزاب السياسية العلمانية(١١٤) . ولهذا السبب ، ولان ميثاق منظمة المؤتمر الاسلامي ينص على الصفة الاسلامية للدول الاعضاء ، فان أندونيسيا لم تصدق حتى الان على ميثاق المنظمة رغم كونها عضوا أصليا في المنظمة . وقد عبر وزير خارجيتها مختسار كوساماتاديا ، عن هذا الموقف في مايو عام ١٩٨١ مؤكدا أن هذا الترتيب يسمح لاندونيسيا بالمشاركة في أنشطة المنظمة دون أن تلتزم ذاتها بالمفاهيم الاسلامية الواردة في الميثاق(١١٥) .

### ثالثا: النموذج التركي

أشرنا الى أن عملية انتشار الافكار التغريبية والعلمانية في الدولة العثمانية قد تفاقمت في النصف الثاني من القرن التاسع عشر . وقد تمثلت هذه العملية في تزايد عدد المؤسسات العلمانية . وتزايد الاتجاه نحو الاقتباس من القوانين الأوروبية . وقد عبر صفوت باشا ، وزير الخارجية العثماني ، عن تلك العملية

( ٥٧ )

يقوله أنه ليس هناك " طريق وسط " الى التغريب ، الذى كان يراه مرادفـسا  
" للحضارة" (١١٦) .

والمعروف أن الدولة العثمانية بزعامة حركة الاتحاد والترقي ( القومية،  
والعلمانية) قد دخلت الحرب العالمية الاولى الى جانب المانيا ، والنمسا والمجر،  
وأن الحرب قد انتهت بهزيمة هذه الدول ، وفرار حكومة الاتحاد والترقي ، واضطرار  
السلطان وحيد الدين الى توقيع اتفاقية سيفر عام ١٩٢٠ مع الدول المنتصرة . وقد  
أدى توقيع هذه الاتفاقية المهينة الى تنامي الحركة الوطنية التركية بزعامسة  
مصطفى كمال ، الذى أعاد تكوين القوات التركية في الاناضول ، ودخل في مواجهة  
مع القوات الأوروبية التى تحتل الاناضول والمضايق ، واستطاع أن يحقق انتصارات  
هاممة ، مما مكنه من الدخول في مفاوضات عقدت في لوزان مع الحلفاء ( بريطانيا ،  
وفرنسا ) لتعديل شروط اتفاقية سيفر . وفي مؤتمر لوزان قدمت بريطانيا مجموعة  
من الشروط مقابل موافقتها على تعديل اتفاقية سيفر . وهذه الشروط هى :

- (١) أن تقطع تركيا صلتها بالاسلام .
- (٢) أن تلغى الخلافة الاسلامية .
- (٣) أن تتعهد تركيا باخماد كل حركة يقوم بها أنصار الخلافة .
- (٤) أن تختار تركيا دستورا مدنيا بدلا من الدستور العثماني (١١٧) .

ولذلك ، قام مصطفى كمال ، بالغاء منصب السلطنة العثمانية قبيل توقيع  
اتفاقية لوزان تمهيدا لالغاء الخلافة الاسلامية ، وهو الامر الذى تحقق في مارس  
عام ١٩٢٤ . وعلى الفور بدأ مصطفى كمال ، في برنامج علمنة تركيا . فقد قام  
بتعديل الدستور التركي في ابريل عام ١٩٢٨ بحيث تم حذف النص على أن  
الاسلام دين الدولة . كما ألغى التشريع الاسلامى المسمى " شريعة عتيقت " ،  
واستبدل به القانون المدنى السويسرى ، والقانون الجنائى الايطالى ، والقانون  
التجارى الالمانى ، وألغى التقويم الهجرى ، وغير أحكام المواريث وحرمت تعدد  
الزوجات ، وأباح زواج المسلمة بغير المسلم ، وزواج الرجل من أخته في الرضاة .

( ٥٨ )

وفي مارس عام ١٩٤٦ صدر قانون " اقرار السكون " ، وهو قانون يرمى بالخيانة لكل من ينادى بعودة الدين أو باعادة شكل الحكومة الدينية .

وقد استمرت هذه التقاليد العلمانية في تركيا بعد وفاة أتاتورك . وتمثل ذلك في الدستور التركي الصادر عام ١٩٦١ . فقد نص هذا الدستور في مادته الثانية على أن " العلمانية هي حجر الاساس للدولة " ، كما أن المادة التاسعة عشر في القانون حظرت على أى فرد أن " يستغل الدين بهدف تغيير البنيان الاجتماعى والاقتصادى والقانونى للدولة في اتجاه تدعيم المبدأ الدينى " كما أن المادة ٥٧ منه ألزمت كل الاحزاب السياسية بالمبدأ العلمانى . كما حظر هذا الدستور عملية " المراجعة القضائية " للقوانين العلمانية ، كقانون منع ارتداء الحجاب ، قانون استخدام الابجدية اللاتينية ، قانون توحيد التعليم وغيرها (١١٨) .

ورغم تزايد حركة الصحوة الاسلامية في تركيا في أواخر الستينات وتحول هذه الصحوة الى حركة سياسية مطالبة ببناء الدولة التركية على أساس اسلامى . فقد استمر المبدأ العلمانى في تركيا . وفسر شريف ماردين ، استمرارية العلمانية كسياسة وكنص في الدستور التركي في ضوء عدة اعتبارات . أول هذه الاعتبارات أن العلمانية قد أثمرت موءسات أصبح لشاغليها مصالح أكيدة في استمرار العلمانية . وعلى سبيل المثال ، فالنخبة القانونية التركية ذات مصلحة ثابتة في استمرارية القانون المدنى التركى ( المأخوذ عن القانون المدنى السويسرى ) لان " مستقبل هذه النخبة يعتمد على استمرارية النظام العام الذى يشكل القانون جزءا منه " (١١٩) . أما الاعتبار الثانى ، فهو دور المؤسسة العسكرية التركية التى تتدخل دائما لقمع الاتجاهات السياسية المعادية للعلمانية وتقوم النخبة القانونية التركية باضفاء طابع المشروعية على تدخل العسكريين في السياسة الى جانب تأكيد المبدأ العلمانى . ويتحصل الاعتبار الثالث في افتقار تركيا الى فقهاء في التشريع الاسلامى قادرين على تقديم بديل فقهى اسلامى للفكر العلمانى التركى (١٢٠) .

( ٥٩ ) .

ولهذه الاعتبارات ، فقد استمر النص في الدستور التركي على أن تركيا دولة علمانية رغم تعاقب الدساتير والتعديلات الدستورية، ورغم دخول تركيا منظمة المؤتمر الإسلامي كدولة كاملة العضوية . وقد سبق أن أشرنا الى تحفظها (مع لبنان وأندونيسيا) على النصوص الإسلامية الواردة في ميثاق منظمة المؤتمر الإسلامي .

( ٦٠ )

خاتمة

أوضح استقراء دساتير الدول التي التزمت بانها دول إسلامية، بحكم عضويتها في منظمة المؤتمر الإسلامي، أن دساتير خمس وعشرين دولة من هذه الدول تنص على الإسلام بشكل أو بآخر، بينما لا تشير دساتير الدول العشرين الأخرى إلى الإسلام وتشير دساتير بعضها إلى علمانية الدولة . كذلك فقد تبين من محاولة تفسير هذه الظاهرة أن هناك مجموعة من المتغيرات التفسيرية وهي نسبة السكان المسلمين في الدولة ، والعروبة ، وديانة رئيس الدولة ، والأيديولوجيات الكفاحية البديلة، والميراث الاستعماري الغربي، والصحوة الإسلامية . فكلما توافرت هذه المتغيرات ، كانت الدولة أميل إلى النص في الدستور على الإسلام . بيد أن تفاعل هذه المتغيرات والوزن النسبي لكل منها، يختلف من دولة إلى أخرى، كما رأينا عند استعراضنا للنماذج الباكستانية، والاندونيسية ، والتركية ، وعلى سبيل المثال، فقد رأينا أنه رغم أن المسلمين يشكلون أغلبية في أندونيسيا وتركيا، إلا أن دساتير هذه الدول لا تنص على الإسلام، وذلك نتيجة لقوة المتغيرات الأخرى، كالميراث الغربي أو وجود أيديولوجيات كفاحية بديلة .

الواقع أن هذه النتائج تقودنا إلى إثارة تساؤل هام يتعلق بمعيار الدولة الإسلامية في ميثاق منظمة المؤتمر الإسلامي، فأحد شروط العضوية في المنظمة هو أن تكون الدولة إسلامية . بيد أننا لانجد في الميثاق أي تعريف للدولة الإسلامية، مما جعل باب العضوية في المنظمة مفتوحا على مصراعيه أمام جميع الدول التي ترغب في العضوية ، بما في ذلك الدول التي يشكل المسلمون فيها أقلية، والتي تنص دساتيرها على علمانية الدولة (١٢١) . وفي نظرنا ، فإن عدم وضوح معيار الدول الإسلامية في الميثاق وفي ممارسات المنظمة، من شأنه تهديد الصفة الإسلامية للمنظمة في المدى الطويل، وتحويلها إلى منتدى لدول العالم الثالث، كما حدث لحركة عدم الانحياز .

( ٦١ )

الملحق رقم (١)

توزيع نسب السكان المسلمين والانتماء القومي  
والنصوص الدستورية حول الاسلام فسي  
الجدول الاسلامية

النص الدستوري	الانتماء القومي	نسبة السكان المسلمين %	الدولة
الاسلام المصدر الوحيد	عربية	٪١٠٠	– السعودية
الاسلام المصدر الوحيد	غير عربية	٪ ٩٧	– باكستان
الاسلام المصدر الوحيد	عربية	٪ ٩٨	– ليبيا
الاسلام المصدر الوحيد	عربية	٪ ٩٩	– اليمن العربية
الاسلام المصدر الرئيسي	عربية	٪ ٩٢	– مصر
الاسلام المصدر الرئيسي	عربية	٪١٠٠	– قطر
الاسلام المصدر الرئيسي	غير عربية	٪ ٩٨	– ايران
الاسلام المصدر الرئيسي	غير عربية	٪ ٩٩	– القمر
الاسلام مصدر رئيسي	عربية	٪ ٩٩	– الكويت
الاسلام مصدر رئيسي	عربية	٪ ٨٧	– سوريا
الاسلام مصدر رئيسي	عربية	٪ ٩٢	– الامارات العربية
الاسلام مصدر رئيسي	عربية	٪ ٩٦	– البحرين
الاسلام والعرف مصدران	عربية	٪ ٧٣	– السودان
الاسلام دين الدولة	غير عربية	٪١٠٠	– مالديف
الاسلام دين الدولة	غير عربية	٪١٠٠	– بروني
الاسلام دين الدولة	عربية	٪ ٩٣	– الاردن
الاسلام دين الدولة	عربية	٪ ٩٩	– الصومال
الاسلام دين الدولة	عربية	٪ ٩٩	– الجزائر
الاسلام دين الدولة	عربية	٪١٠٠	– موريتانيا
الاسلام دين الدولة	غير عربية	٪ ٤٤	– ماليزيا
الاسلام دين الدولة	عربية	٪١٠٠	– اليمن الديمقراطية
الاسلام دين الدولة	عربية	٪ ٩٩	– تونس
الاسلام دين الدولة	عربية	٪ ٩٥	– المغرب
الاسلام دين الدولة	عربية	٪ ٩٠	– جيبوتي



( ٦٢ )

الدولة	نسبة السكان المسلمين	الانتماء القومي	النسب الدستوري
- العراق	٪ ٩٥	عربية	الاسلام دين الدولة
- بيجيريا	٪ ٤٦	غير عربية	الاديان عموما
- لبنان	٪ ٥١	عربية	الاديان عموما
- اندونيسيا	٪ ٩٠	غير عربية	الاديان عموما
- بنجلاديش	٪ ٨٥	غير عربية	الاديان عموما
- غبنا - بيساو	٪ ٣٥	غير عربية	لا تنص على الاديان
- أفغانستان	٪ ٩٩	غير عربية	لا تنص على الاديان
- سيراليون	٪ ٧٠	غير عربية	لا تنص على الاديان
- جامبيا	٪ ٨٦	غير عربية	لا تنص على الاديان
- بوركينا فاسو	٪ ٢٥	غير عربيه	علمانية
- اوغندا	٪ ٣٠	غير عربية	علمانية
- بنين	٪ ١٥	غير عربية	علمانية
- تركيا	٪ ٩٩	غير عربية	علمانية
- الجابون	٪ ٣	غير عربية	علمانية
- منظمة التحرير الفلسطينية	٪ ٧٤	عربية	علمانية
- الكاميرون	٪ ١٥	غير عربية	علمانية
- تشاد	٪ ٤٧	غير عربية	علمانية
- غينيا	٪ ٨٠	غير عربية	علمانية
- مالي	٪ ٦٨	غير عربية	علمانية
- النيجر	٪ ٨٥	غير عربيه	علمانية
- السنغال	٪ ٨٦	غير عربيه	علمانية
- سلطنة عمان	٪ ٩٦	عربية	لا توجد معلومات

( ٦٣ )

هوامش الدراسة

(١) أنظر على سبيل المثال :

أ - محمود أبو العلا ، جغرافية العالم الاسلامى ، (الكويت : مكتبة الفلاح ، ١٩٨١م) ، ص ٠١

ليس من الواضح ما اذا كان المؤلف يتحدث عن العالم الاسلامى أو الدول الاسلامية اذ أنه يشير الى أنه " يقصد بالعالم الاسلامى الدول التى يكون سكانها المسلمون مايزد على ٥٠٪ من مجموع سكانها . وتطبيقا لهذا التعريف فإنه يعتبر جمهوريات آسيا الوسطى السوفيتية من الدول الاسلامية ، رغم أنها ليست بدول مستقلة . ولذلك ، فإننا نرجسح أن قصد المؤلف ينصرف الى العالم الاسلامى عموما .

ب - محمود شاکر ، العالم الاسلامى ، (دمشق : المكتب الاسلامى ، ١٩٨٠م) ، ص ١١ - ١٤ .

ويلاحظ أن المؤلف يدخل ضمن الدول الاسلامية دولا مثل اثيوبيا ، وتنزانيا ، وأفريقيا الوسطى ، لان نسبة السكان المسلمين فيها حسب الاحصاءات التى أوردها ، تزيد على ٥٠٪ من السكان .

ج - السيد خالد المطرى ، دراسات في سكان العالم الاسلامى ، (جدة : جامعة الملك عبدالعزيز ، ١٩٨٤م) ، ص ٥٠٩ - ٥١٢ .

يستخدم مؤلف هذا الكتاب تعبير " دول العالم الاسلامى " ، ولايقدم المعيار الذى على أساسه اختار هذه الدول ، ولكن يفهم " ضمنا " من الاطلاع على مختلف الجداول الواردة في الكتاب ، وخاصة الجدول رقم ٥٩ الذى تضمن عدد ونسب المسلمين في دول العالم الاسلامى . ان قصد المؤلف كان منصرفا الى استخدام معيار نسبة السكان المسلمين .

( ٦٤ )

Monzer Kahf, "International Trade Patterns of the Muslim — د  
Countries", in the Muslim World and the Future  
Economic Order, (London: Islamic Council of Europe,  
1979, p. 209.

يعتمد المؤلف في هذه الدراسة على معيار الاغلبية العددية للسكان ،  
حتى لو كان غير المسلمين هم الذين يمارسون الحكم والسلطة ، ولذلك ،  
فانه يضمن دراسته دولا مثل اثيوبيا ، وأفريقيا الوسطى ، وسيشيل ،  
وتنزانيا ، وماكاو ، وقبرص ، وتيمور •

Dan Halacy, Census: 190 Years of Counting America (New (٢  
York: Elsevier/Nelson Book, 1980), p. 83, 226.

Facts About Yugoslavia, (Belgrade: The Federal Secretariat (٣  
of Information, 1979.

Richard Weekes, Muslim Peoples: A World Ethnographic (٤  
Survey, (Westport: Greenwood Press, 1978), 527.

راجع كذلك دراسة المفتي أحمد اسماعيلوفيتش ، مفتي المسلمين في  
يوغوسلافيا ، والتي أوضح فيها أنه من الصعب الاعتماد على بيانات التعداد  
لمعرفة نسبة السكان المسلمين ، ولجأ الى تقديرات عن اعداد " القوميات "  
التي يعتقد أن معظم سكانها مسلمين •

Ahmad Ismailjovic, "Muslims In Yugoslavia", Journal of the  
Institute of Muslim Minority Studies, Winter 1979,  
Summer 1980, I (2), II (1), pp. 132 - 144.

( ٦٥ )

كذلك راجع : غانم سلطان أمان ، ويوسف الغانم ، المسلمون في يوغوسلافيا ،  
(الكويت : دار البيان ، ١٩٧٢م) ، ص ٣٣ .

*Weekes, op. cit., p. xxxiv.* (٥)

راجع في ذلك عادل طه يونس، المسلمون في العالم ، أضواء على توزيعهم  
ومشكلاتهم ، (الكويت : دار البحوث العلمية ، ١٩٨٠م) ص ٣٢ - ٣٣ .

حيث يورد المؤلف مقارنات للتقديرات المختلفة لنسبة السكان المسلمين .  
بالنسبة للجابون ، فان ريتشارد ويكس يقدر نسبتهم بحوالي  
٠/٠١ *Weekes, op. cit. Appendix I* بينما تقدرهم بعض  
المصادر الاسلامية بحوالي ٠/٠٤٠ من السكان . عادل طه يونس، المرجع  
السابق ، ص ١٢٥ . بالنسبة لاثيوبيا ، يقدر ويكس نسبتهم بحوالي ٠/٠٤٠ ،  
بينما تقدرهم بعض المصادر الاسلامية بحوالي ٠/٠٥٥ من سكان البلاد .  
عادل طه يونس، المرجع السابق ، ص ١٢٧ ، والسيد المطرى ، المرجع  
السابق ، ص ٥١٢ ، كذلك ، فبينما تقدر بعض المصادر الغربية نسبة  
المسلمين في الكاميرون بحوالي ٠/٠١٥ من السكان *Weekes, op. cit. A.I.*  
فان المصادر الاسلامية تقدر تلك النسبة بحوالي ٠/٠٥٥ . عادل طه يونس،  
المرجع السابق ، ص ١٤٥ . وبينما تقدر المصادر الاسلامية نسبة المسلمين  
في أوغندا ، وأثيوبيا ، وبوركينا فاسو ، بحوالي ٠/٠٣ ، ٠/٠٣٦ ، ٠/٠١٥ ،  
على التوالي .

عبدالرحمن زكى ، المسلمون في العالم اليوم : أفريقيا الاسلامية ، (القاهرة :  
النهضة المصرية ، ١٩٥٨م) ، ص ٨٧ ، ٤٥ ، ٢٩ ، فان بعض المصادر الاخرى  
تقدر تلك النسبة بحوالي ٠/٠٣٢ ، ٠/٠٥٥ ، ٠/٠٦٠ . على التوالي .  
عادل طه يونس ، المرجع السابق ، ص ١٢٥ ، ١٢٧ .

كذلك لا تتفق المصادر الاسلامية حول ماذا كانت نسبة المسلمين في أوغندا  
تصل الى ٠/٠٥٠ من السكان أم لاتصل . فبينما يؤكد السيد المطرى في

( ٦٦ )

- مؤلفه سالف الذكر، ص ٥١٢ أن نسبة المسلمين في أوغندا هي ٠/٥٥ من السكان، فان عادل طه يونس، يؤكد أنها لاتزيد على ٠/٣٢ من السكان.
- (٧) أبو الاعلى المودودي، نظرية الاسلام السياسية، (دار الفكر: دمشق، ١٣٨٨هـ)، ص ١٩.
- راجع كذلك أبو بكر الجزائري، الدولة الاسلامية، (بيروت: المكتب الاسلامي، ١٩٨٠م)، ص ٢١، حيث يعرف الدولة الاسلامية تعريفاً مشابهاً قوامه عناصر أساسية هي الايمان، الامة، ومادة الحكم، والحاكم، والحكومة.
- (٨) اتجه عدد من الباحثين الى تبني هذا المعيار ضمناً. وعلى سبيل المثال، فان عادل طه يونس في مؤلفه سالف الذكر، ص ١٩ - ٢١، يعرف الدولة الاسلامية بأنها تلك التي يزيد عدد المسلمين فيها على ٥٠٪ من سكانها بصرف النظر عما اذا كان دستورها قد نص على أن الاسلام هو دين الدولة الرسمي أم لم ينص. ولكنه حينما وجد أن التعريف المذكور سيؤدي الى استبعاد جابون وأوغندا من عداد الدول الاسلامية، فانه أضاف الى تعريفه السابق معيار عضوية الدولة في منظمة المؤتمر الاسلامي.
- (٩) توفيق عبدالعزيز السديري، الدستور في البلاد الاسلامية ومشكلاته في ضوء الاسلام، رسالة ماجستير مقدمة الى جامعة الامام محمد بن سعود الاسلامية، ١٤٠٧هـ، ص ٥٨ - ٥٩.
- (١٠) منير البياتي، الدولة القانونية والنظام السياسي الاسلامي، (بغداد: جامعة بغداد، ١٣٩٩هـ)، ص ٧١.
- (١١) عبدالعزيز محمد الشناوي، الدولة العثمانية دولة اسلامية مفترى عليها، الجزء الرابع، (القاهرة: الانجلو المصرية، ١٩٨٦م)، ص ١٧٣١ - ١٧٣٣.

( ٦٧ )

- (١٢) المرجع السابق، ص ١٧٢٣ - ١٧٣٠.
- (١٣) راجع نص الخط الشريف والقانون الاساسى في توفيق السديري، الدستور في البلاد الاسلامية، المرجع السابق، ص ٢٦٦ - ٢٩١.
- (١٤) عبدالعزیز الشناوی، المرجع السابق، ص ١٧٧٨.
- (١٥) *Fateh Sandeela, "The Islamic Constitution, Islamic Order, 5(11), 1983, pp. 16 - 17.*
- (١٦) راجع نص المشروعين في مصطفى كمال وصفي، موسوعة النظم الاسلامية، (القاهرة: مكتبة وهبة، ١٣٩٤هـ) ص ١٣١ - ١٣٦، ٦٨١ - ٧١٢.
- (١٧) عبدالحاميد متولي، الشريعة الاسلامية كمصدر أساسي للدستور، (الاسكندرية: منشأة المعارف، ١٩٧٥)، ص ٢٣.
- (١٨) جمال الدين محمود، قضية العودة الى الاسلام في الدولة والمجتمع، (القاهرة: دار النهضة العربية، ١٩٧٦م)، ص ١٠٠.
- (١٩) مصطفى كمال وصفي، المرجع السابق، ص ١٤٢.
- (٢٠) عبدالحاميد متولي، المرجع السابق، ص ١٦.
- (٢١) عبدالفتاح حسن، مبادئ النظام الدستوري في الكويت، (بيروت: دار النهضة العربية، ١٩٦٨م)، ص ١٤٦.

( ٦٨ )

ومن الجدير بالاشارة أنه أثناء مناقشات مجلس الشعب المصرى حول تعديل الدستور بحيث ينص على أن الاسلام هو المصدر الرئيسى للتشريع ، تم تعريف عبارة المصدر الرئيسى بأنها تعنى الزام " المشرع بالالتجاء الى أحكام الشريعة الاسلامية للبحث عن بغيته فيها، مع الزامه بعدم الالتجاء الى غيرها. فاذا لم يجد في الشريعة الاسلامية حكما صريحا، فان وسائل استنباط الاحكام من المصادر الاجتهادية في الشريعة الاسلامية تمكن المشرع من التوصل الى الاحكام اللازمة والتي لاتخالف الاصول والمبادئ العامة للشريعة الاسلامية. وهو ذات الرأى الذى يذهب الى الدكتور على حسنين في مؤلفه، حتى لاتظل الشريعة نصا شكليا في الدستور، (القاهرة: الزهراء للاعلام العربى، ١٩٨٥)، ص ٢٢ .

(٢٢) عيد مسعود الجهنى، مجلس الوزراء في المملكة العربية السعودية بين الشريعة الاسلامية والاتجاهات الدستورية المعاصرة، (الرياض: دون ناشر، ١٩٨٤م)، ص ٧٢ .  
في عام ١٣٧٧ هـ ، ١٩٥٨م ، صدر نظام مجلس الوزراء ولم يتضمن نصا مماثلا. ولما كان هذا النظام لم يلغ التعليمات الاساسية فانها تظل سارية المفعول .

(٢٣) The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, (Government of Pakistan, Ministry of Justice and Parliamentary Affairs), 1985, p. 5, p. 150.

(٢٤) نص الدستور في نبيل الظواهر الصائغ ، (اشراف) ، الاحكام الدستورية للبلاد العربية، (بيروت: دار الجامعة للصحافة والطباعة والنشر، دون تاريخ)، ص ٢١٨ - ٢٢٠ .

( ٦٩ )

- (٢٥) نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، (القاهرة: الادارة العامة للتشريع والقوى، ١٩٦٦م)، ص ١٧٣ - ١٨٦ .
- (٢٦) نص الدستور في  
Amos Peaslee, "Constitution of Nations: Vol. 1, Africa,  
(Martinus, Niheff, 1974), p. 433 - 436.
- (٢٧) نص الدستور في نبيل الصائغ، المرجع السابق، ص ٢٨٦ - ٣٠٣ .
- (٢٨) نص الدستور في  
Amos Peaslee, Constitution of Nations, Vol. II, Asia, Australia, and Oceania, (Martinus, Nijheff, 1966),  
p. 1255 ff.
- (٢٩) نص الدستور في نبيل الصائغ، المرجع السابق، ص ١٢١ - ٢٤٥ .
- (٣٠) نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق،  
ص ٣٧ - ٥٢ .
- (٣١) نص الدستور في المصدر السابق، ص ٥٣ - ٧٠ .
- (٣٢) نص الدستور في المصدر السابق، ص ١٩ - ٣٦ .
- (٣٣) نص الدستور في المصدر السابق، ص ٢ - ١٨ .
- (٣٤) نص الدستور في نبيل الصائغ، المرجع السابق، ص ١٧٠ - ١٨١ .
- (٣٥) محمد سليم العوا، في النظام السياسي للدولة الاسلامية، (القاهرة: المكتب المصري الحديث، ١٩٨١)، ص ٢٤٩ .



( ٧٠ )

Amos Peaslee, Vol. II, نص الدستور في (٣٦)  
op. cit. pp. 460 - 470.

Europa Yearbook, (Europe Yearbook Publications), (٣٧)  
1985, Vol. II.

نص الدستور في نبيل الصايغ ، المرجع السابق ، ص ١٨٤ - ٢٠١ . (٣٨)

نص الدستور في المرجع السابق ، ص ١٤٠ - ١٥٦ . (٣٩)

نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية ، المرجع السابق ، ص (٤٠)  
١٥١ - ١٧٢ .

نص الدستور في نبيل الصائف ، المرجع السابق ، ص ٣٠ - ٥٦ . (٤١)

نص الدستور في المرجع السابق ، ص ٥٨ - ٧٦ . (٤٢)

الجريدة الرسمية لجمهورية السودان الديمقراطية ، الخرطوم ، ص ١ . (٤٣)

Amos Peaslee, Vol. I, op. cit. pp. 835-841. نص الدستور في (٤٤)

نص الدستور في نبيل الصائف ، المرجع السابق ، ص ١١٣ - ١٣٨ . (٤٥)

Europa Yearbook, Vol. II, op. cit, p. 1515. (٤٦)

( ٧١ )

- (٤٧) *Ibid, p. 1323*
- (٤٨) نص الدستور في نبيل الصائغ ، المرجع السابق ، ٧ - ٢٨ .
- (٤٩) الدستور، جمهورية الصومال الديمقراطية، (مقديشيو: مجلس الشعب، ١٩٧٩م) .
- (٥٠) نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق، ص ٤٤٣ - ٤٦٦ .
- (٥١) نص الدستور في نبيل الصائغ ، المرجع السابق ، ص ٨٦ - ١١٣ .
- (٥٢) *Ibid, Vol. I.*
- (٥٣) نص الدستور في *Amos Peaslee, Vol. I, op. cit. pp. 503-510*
- (٥٤) نص الدستور في *Amos Peaslee, Vol. II, op. cit., pp. 652-746*
- (٥٥) نص الدستور في نبيل الصائغ ، المرجع السابق ، ص ٢٥٧ - ٢٨٥ .
- (٥٦) نص الدستور في المرجع السابق ، ص ٧٨ - ٨٥ .
- (٥٧) نص الدستور في المرجع السابق ، ص ٢٤٦ - ٢٥٩ .
- (٥٨) نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق ، ص ٨١ - ٩٦ .

( ٧٢ )

- (٥٩) نص الدستور في نبيل الصائغ ، ص ١٥٨ - ١٦٨ •
- (٦٠) نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق ، ص ٧١ - ٨٠ •
- (٦١) *Europa Yearbook, Vol. II, op. cit. p. 1557*
- وكذلك المعلومات التي زودنا بها القائم بأعمال سفارة جيبوتي بالرياض •
- (٦٢) *Europa Yearbook, Vol. II, op. cit.*
- (٦٣) نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق، ص ١٤١ - ١٥٠ •
- (٦٤) نص الدستور في *Amos Peaslee, Vol. I, op. cit. pp. 442-448.*
- نلاحظ أن الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق، ص ٣٩٣ - ٤١٢ ، أوردت نص دستور صدر في أندونيسيا في ٣٠ سبتمبر عام ١٩٥٦ وينص هذا الدستور على اعتراف الدولة بأن " كتاب الله وسنة رسوله الكريم هي المرجع الاول والاعلى لنظام الجمهورية الاندونيسية " ( م ١/ب ) • ولكن قراءة التطور الدستوري لاندونيسيا يوضح أنه لم يصدر دستور في ذلك التاريخ وان دستور عام ١٩٤٥ مازال سارى المفعول حتى اليوم • راجع : *Europa Yearbook, Vol. II, op. cit. p. 1821.*
- (٦٥) *The Constitution of the People's Republic of Bangladesh* (Dakka: Government Printing House, 1986.).

( ٧٣ )

- Europa Yearbook, Vol. II, op. cit., p. 1741* (٦٦)
- Ibid.* (٦٧)
- نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق، ص ٧٨٩ - ٨٠٩ (٦٨)
- Europa Yearbook, Vol. II, op. cit., p. 2527* (٦٩)
- Amos Peaslee, Vol. II, op. cit. pp. 226-305.* نص الدستور في (٧٠)
- Europa Yearbook, Vol. II, op. cit.* (٧١)
- نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق، ص ٥٢٣ - ٥٢٤ (٧٢)
- Europa Yearbook, Vol. II, op. cit. 9.* (٧٣)  
والمعلومات التي قدمها القائم بأعمال سفارة أوغندا بالرياض.
- Amos Peaslee, Vol. I, op. cit. pp. 138-145.* نص الدستور في (٧٤)
- نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق، ص ٧٥١ - ٧٨٨ (٧٥)
- The Turkish Constitution, (Unofficial English Translation, provided by the Turkish Embassy in Riyadh, KSA).* (٧٦)

( ٧٤ )

- (٧٧) نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق، ص ٤٩١ - ٥٠٤ .  
*Constitution de la Republique Gabonaise,*  
(Libreville: Impressions les Presses Gabonaises,  
1982).
- (٧٨) نص الميثاق الوطني في فيصل الحوراني، الفكر السياسي الفلسطيني (١٩٦٤، ١٩٧٤)، (بيروت: مركز أبحاث منظمة التحرير الفلسطينية، ١٩٨٠م)، ص ٢٣٦ - ٢٣٩ .
- (٧٩) نص الميثاق القومي في المصدر السابق، ص ٢٣٢ - ٢٣٥ .
- (٨٠) نص القرارات في رشيد حامد، مقررات المجلس الوطني الفلسطيني، (بيروت: مركز أبحاث منظمة التحرير الفلسطينية، ١٩٧٥)، ص ١٥١ .
- (٨١) المرجع السابق، ص ١٧٧ .
- (٨٢) نص الدستور في *Amos Peaslee, Vol. I, op. cit. pp. 86 - 95.*
- (٨٣) نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق، ص ٤٦٧ - ٤٧٨ .
- (٨٤) نص الدستور في *Amos Peaslee, Vol. I, op. cit. pp. 105 - 120.*
- (٨٥) نص الدستور في الموسوعة العربية للدساتير العالمية، المرجع السابق، ص ٥١٧ - ٥٢٢ .
- (٨٦) نص الدستور في المرجع السابق، ص ٥٣٥ - ٥٤٤ .

( ٧٥ )

- (٨٧) نص الدستور في المرجع السابق ، ص ٤٧٩ – ٤٩٠ .
- (٨٨) نص الدستور في المرجع السابق ، ص ٤٢٩ – ٤٤٢ .
- (٨٩) راجع فهمى هويدى ، " رحلة الى ماليزيا : مسلمون تحت الحصار " ، الاهرام ،  
٠١٩٨٨/٣/٢٩
- (٩٠) *Sam Nalutshungu, "Islam and Nigerian Foreign Policy: Tradition and Social Criticism", in Adeed Dawisha, ed. Islam in Foreign Policy, (Cambridge: Cambridge University Press, 1983), pp. 137 - 138.*
- (٩١) عبدالرحمن الرافعى ، جمال الدين الافغانى ، (القاهرة: دار الكاتب العربى  
للطباعة والنشر، ١٩٨٧م) ، ص ١٥٧ .
- (٩٢) *Donald O. Brien, "Sufi Politics in Senegal", in James Piscatori, ed. Islam in the Political Process, Cambridge: Cambridge University Press, 1983), pp. 112 - 128.*
- (٩٣) راجع نص دستور حزب البعث في منير محمد نجيب ، الحركات القومية الحديثة في ميزان الاسلام ، (الزرقاء ، الاردن : مكتبة المنار ، ١٩٨٣م) ،  
ص ٣٦ – ٤٢ .
- (٩٤) المصدر السابق ، ص ٥٠ – ٥١ .
- (٩٥) راجع سياسة البعث العراقى ازاء الاسلام  
*Adeed Dawisha, "Invoking the Spirit of Arabism: Islam in the Foreign Policy of Saddam's Iraq", in Dawisha, ed. op. cit. pp. 112 - 128.*

( ٧٦ )

(٩٦) *Stepehn Humphreys, "Islam and Political Values in Saudi Arabia, Egypt and Syria", in Machael Curtis, ed. Religion and Politics in the Middle East, (Boulda: Westview, 1981), p. 301.*

(٩٧) محمد عمارة، الاسلام والعروبة، والعلمانية، (بيروت: دار الوحدة، ١٩٨٤)، ص ٧٧ - ٧٩ .

(٩٨) نص الدستور في نبيل الصائغ، المرجع السابق، ص ٢٥٩ - ٢٨٤ .

(٩٩) *Michael Hudson, Arab Politics: The Search for Legitimacy, (New Heaven, Yale University Press, 1979, p. 357.*

(١٠٠) الميثاق الوطني، (الجمهورية العربية الليبية، المؤتمر الشعبي العام)، الباب الاول .

(١٠١) *Wilfred Smith, Islam in Modern History, (Princeton: Princeton University Press, 1957), p. 173.*

(١٠٢) *Richard Dekmeijan, "The Anatomy of Islamic Revival: Legitimacy Crisis and the Search for Islamic Alternatives", Middle East Journal, (34), Winter, 1978, p. 2.*

( ٧٧ )

(١٠٣) حسن الشرفاوى، مناقشات الدستور، الجزء الاول، (القاهرة: دار الكاتب العربى، ١٩٨٧)، ص ١١٨ - ١٢٣، ٢٥٨ - ٢٦٧ .

(١٠٤) راجع مقالة فهمى هويدى، " شهادات من أزمنة الخلاص " الاهرام، ١٩٨٦/١١/٤ م .

(١٠٥) *David Taylor, "The Politics of Islam and Islamization in Pakistan," in Piscatori, ed. op. cit. p. 191.*

(١٠٦) راجع في التفاصيل توفيق السديري، المرجع السابق، ص ٢١٤ - ٢١٦ .

(١٠٧) *Shirin Tahir-Kheli, "In Search of An Identity: Islam and Pakistan Foreign Policy", in Dawisha, op. cit., pp. 68 - 83.*

(١٠٨) *Ruth McVey, "Faith As the Outsider: Islam in Indonesian Politics", in James Piscatori, ed. op. cit. pp. 68 - 83.*

*Ibid, p. 200* (١٠٩)

*Ibid. pp. 201 - 203.* (١١٠)

(١١١) *Michael Leifer, "Islamic Factor in Indonesia's Foreign Policy: A Case of Functional Ambiguity", in Adeed Dawisha, ed., op. cit., p. 145.*



( ٧٨ )

- Ruth McVey, op. cit., p. 215* (١١٢)
- Michael Leifer, op. cit., pp. 177 - 148.* (١١٣)
- Abdullah Sindi, The Muslim World and Its Efforts in Pan-Islamism, (Doctoral Dissertation Presented to the University of Southern California, 1978), p 186.* (١١٤)
- Michael Leifer, op. cit., pp. 153 - 154.* (١١٥)
- Serif Mardin, "Religion and Politics in Modern Turkey", in James Piscatori, ed., op. cit., pp. 140 - 142.* (١١٦)
- (١١٧) عبدالكريم مشهدانى ، العلمانية وآثارها على الاوضاع الاسلامية في تركيا ،  
(الرياض : المكتبة الدولية ، ١٩٨٣ م) ، ص ٢٥٥ .
- Serif Mardin, op. cit., pp. 140 - 147.* (١١٨)
- Ibid., p. 148 - 149.* (١١٩)
- Ibid., p. 149.* (١٢٠)
- (١٢١) توفيق بوعشبة ، " نظام العضوية في منظمة المؤتمر الاسلامى بين النظرية والتطبيق : بعض الملاحظات " ، دراسات دولية ، العدد ٩ ، اكتوبر + ديسمبر عام ١٩٨٣ م ، ص ٤٥ - ٤٦ .

